


*Traducción y selección
preparadas por el
Instituto Igarapé*



Un Importante Logro para las Personas y el Planeta

Gobernanza global efectiva e
inclusiva para hoy y para el futuro

Informe de la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre
Multilateralismo Eficaz

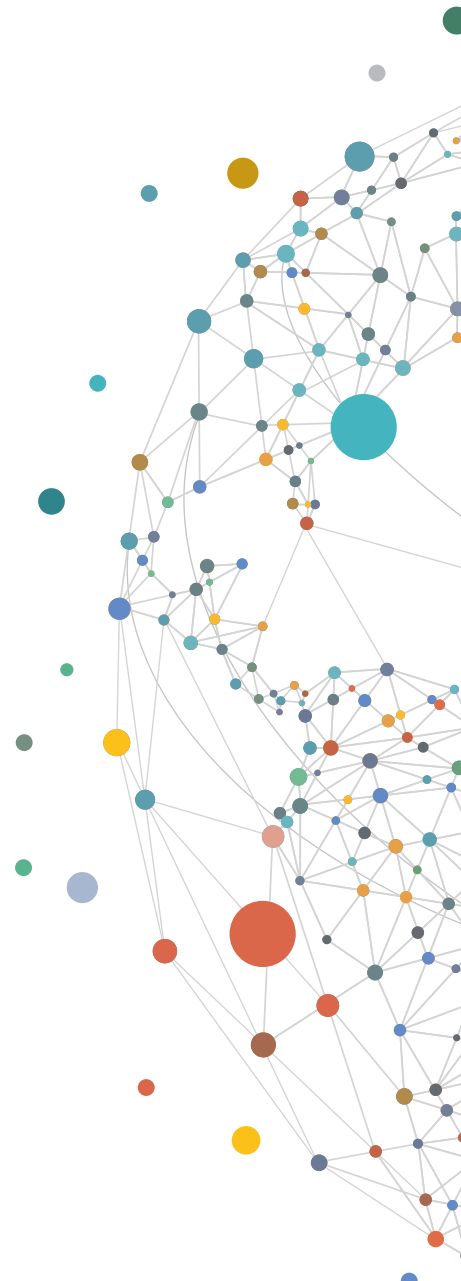
Índice

Resumen ejecutivo	1
 Cambio 01	2
 Cambio 02	2
 Cambio 03	3
 Cambio 04	3
 Cambio 05	4
 Cambio 06	4
Seis cambios transformadores para un futuro más seguro y sostenible	5
Principios del multilateralismo eficaz	6
Miembros de la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Multilateralismo Eficaz	7

Resumen ejecutivo

En 2020, con ocasión del 75º aniversario de las Naciones Unidas, líderes mundiales se reunieron para promover una visión de cooperación internacional fortalecida al servicio del planeta y las personas, y se comprometieron a perseguir este objetivo con renovada ambición y valor moral. Este informe se inspira en la declaración ONU75 y busca reimaginar la gobernanza global para las generaciones actuales y futuras. Las propuestas de la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Multilateralismo Eficaz plantean un camino para revitalizar y posicionar el sistema multilateral en la **“Cumbre del Futuro” y más allá**. Señalan la necesidad de evolución de la gobernanza global hacia un sistema menos jerárquico y más interconectado, en el que se distribuya la toma de decisiones y donde los esfuerzos de un gran número de actores se aprovechen para una misión colectiva.

La Cumbre del Futuro será una oportunidad como pocas para reafirmar y renovar el compromiso con el multilateralismo efectivo como la única manera de garantizar nuestra supervivencia colectiva. Como punto de partida, este informe enumera **diez principios constitutivos de un multilateralismo eficaz**: centrado en las personas, representativo, transparente, equitativo, conectado en red, provisto de recursos, centrado en la misión, flexible, responsable y orientado al futuro. Estos principios están integrados en **seis cambios transformadores** para abordar los desafíos que enfrentamos hoy y los que están en el horizonte.





Cambio Uno

Reconstruir la confianza en el multilateralismo

Mejorar la legitimidad y efectividad a través de la inclusión y la rendición de cuentas

Para ser eficaz, la gobernanza mundial debe ser más inclusiva, interconectada y responsable. Este informe ofrece medidas específicas para:

- asegurar que “nosotros, los pueblos” estemos mejor representados en el sistema multilateral situando a la igualdad de género en el centro de la arquitectura multilateral, creando un espacio más significativo para la participación de la sociedad civil y respaldando a una Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud con mayores estructuras de rendición de cuentas para la inclusión de los jóvenes;
- diseñar instituciones, políticas y prácticas que representen y tengan en cuenta a las generaciones futuras;
- proporcionar estatus formal a ciudades, gobiernos subnacionales y actores del sector privado en procesos multilaterales clave; y
- pasar a una toma de decisiones calificada sobre cuestiones cruciales de interés mundial y acordar un código de conducta para procesos multilaterales inclusivos.



Cambio Dos

El planeta y las personas

Recuperar el equilibrio con la naturaleza y brindar energía limpia para todos

La triple crisis planetaria se está acelerando e intensificando. Ahora nos vemos delante de puntos de inflexión irreversibles que ponen en riesgo nuestro futuro colectivo. Con base en los principios de responsabilidades comunes pero diferenciadas, nuestro informe presenta un amplio conjunto de medidas para que avancemos en el sentido de recuperar el equilibrio con el planeta. El informe propone:

- un llamado a cerrar un pacto por las personas y el planeta con un ambicioso conjunto de objetivos medibles para abordar la triple crisis planetaria y un mecanismo para que todos los actores rindan cuentas;
- un paquete de descarbonización para aumentar radicalmente nuestra inversión en energía limpia, alejar los incentivos de los combustibles basados en el carbono y acelerar la transición a una era posterior a los combustibles fósiles;
- un conjunto de reformas en la arquitectura mundial del comercio y la propiedad intelectual que permitan la libre circulación de la tecnología necesaria para una transición justa y ecológica y proporcionen capacidades e incentivos inmediatos a los países en desarrollo; y
- asignarle más importancia al medioambiente dentro del sistema multilateral para generar los recursos, la rendición de cuentas y las respuestas coordinadas que se necesitan para un cambio global hacia una economía circular.



Cambio Tres

Finanzas globales

Garantizar una financiación sostenible que beneficie a todos

Nuestra capacidad de brindar resultados a las personas y el planeta, mantener nuestra resiliencia frente a las sucesivas crisis mundiales y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) depende de cambios significativos en la arquitectura financiera mundial. Este proceso comienza con el reconocimiento de que ningún gobierno, sector o institución que actúe por sí solo puede hacerse cargo de las inversiones mundiales necesarias. Aprovechando el impulso de los esfuerzos de reforma en curso, el informe propone:

- una reorientación del sistema multilateral de bancos de desarrollo para catalizar una nueva generación de inversiones públicas y privadas en bienes públicos mundiales;
- un fortalecimiento de la red mundial de seguridad financiera para ofrecer un acceso mayor y más equitativo a la financiación internacional en tiempos de crisis, incluso mediante la emisión periódica de derechos especiales de retiros;
- cambios significativos en la gobernanza del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional para mejorar la representación y la legitimidad;
- el fortalecimiento de la arquitectura mundial de deuda, incluso a través de una plataforma para el manejo de deuda, mejoras en la transparencia de deuda y mejores salvaguardias para los organismos de calificación crediticia;
- el fortalecimiento de los marcos regulatorios para flujos financieros y reformas tributarias globales.



Cambio Cuatro

Gobernanza digital y de datos

Respaldar una transición digital justa que permita sacar provecho del valor de los datos y los proteja contra los daños digitales

La transformación digital global puede producir importantes avances para nuestro bienestar colectivo, pero también presenta algunos de los riesgos más importantes para nuestras aspiraciones de un crecimiento seguro e inclusivo y el fin de las desigualdades a nivel mundial. Este informe recomienda medidas para respaldar una transición digital justa, incluso a través de:

- la creación de una Comisión Mundial para la Digitalización Justa y Sostenible;
- una ampliación de la definición de amenazas a la paz y la seguridad para incluir los daños digitales, y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta de los poderes judiciales;
- la convergencia en torno a principios para la gobernanza de datos a través de un Pacto Mundial de Datos; y
- la instauración de un centro de impacto de datos para responder más rápidamente a las crisis globales.



Cambio Cinco

Paz y prevención

Fortalecer estructuras de seguridad colectiva equitativas y eficaces

Para que el sistema multilateral se posicione para trabajar efectivamente por la paz como un bien público mundial, debe basarse en una definición de seguridad colectiva que refleje las amenazas políticas, económicas, sociales, ambientales y tecnológicas que enfrentamos hoy. El informe propone:

- reformas al Consejo de Seguridad de la ONU para alinearlos con los principios de legitimidad, equidad y modernización, y una expansión significativa de los mandatos de consolidación de la paz de la ONU para abordar una gama más amplia de impulsores de conflictos a nivel mundial;
- un marco de seguridad colectiva entre las Naciones Unidas y los principales organismos regionales que establezca una base más estratégica y realista para las inversiones en la paz a nivel regional a gran escala;
- una plataforma de transparencia para múltiples partes interesadas para generar confianza a través de una evaluación común de los riesgos de seguridad; y
- un compromiso renovado con la norma mundial por parte de todos los Estados que posean armas nucleares contra su uso y un compromiso de no ser el primero en utilizarlas. El informe solicita que se fije una fecha para la desnuclearización total, que se debe traducir en una visión concreta de un mundo sin armas nucleares, e identifica pasos concretos para fortalecer y acelerar la desnuclearización.



Cambio Seis

Acción preventiva

Fortalecer la gobernanza en torno a riesgos transnacionales actuales y emergentes

El sistema multilateral actual está atrasado con respecto a las tendencias emergentes y aceleradas, incapaz de prever y responder a los riesgos antes de que se intensifiquen y se salgan de nuestro control. Para construir un sistema más ágil y atento, el informe propone:

- medidas para ampliar nuestra comprensión y respuesta a los crecientes riesgos de seguridad que plantea el cambio climático;
- un consejo mundial de amenazas pandémicas acompañado de una capacidad de vigilancia independiente;
- un acuerdo mundial sobre normas de gestión de riesgos biológicos y un proceso común de asesoramiento científico para armas biológicas;
- un cronograma para el desarrollo de una arquitectura global para el diseño, desarrollo y uso de IA basada en estándares y enfoques comunes;
- una formalización acelerada de las regulaciones sobre sistemas de armas autónomas letales, así como la prohibición del control no humano de lanzamientos de plataformas de armas nucleares; y
- una estrategia mundial contra el crimen organizado transnacional en todo el sistema multilateral.

Seis cambios transformadores para un futuro más seguro y sostenible

Cuando se fundó la Organización de las Naciones Unidas en 1945, su propósito principal era prevenir la agresión militar a través de la creación de una respuesta de seguridad colectiva basada en los principios de integridad territorial y soberanía. Este concepto de seguridad colectiva es tan importante hoy como siempre, pero el contexto ha evolucionado significativamente en los últimos 77 años. Actualmente, las amenazas a la estabilidad mundial se entienden como mucho más amplias y diversas que la agresión militar entre Estados nacionales. Además de los riesgos de la continua acumulación de armas y la confrontación militar directa, una serie de factores no militares influyen en la seguridad humana y en nuestro bienestar colectivo, como la profundización de las desigualdades sociales, económicas y políticas; el progreso desigual e inadecuado de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; las perturbaciones mundiales causadas por los efectos del cambio climático y los daños ambientales; crisis sanitarias mundiales como la pandemia; la mala gobernanza y retrocesos en materia de derechos humanos; la injerencia extranjera en asuntos internos de los Estados; cambios demográficos y movimientos de población a gran escala; el crimen organizado transnacional y enormes flujos financieros ilícitos; y los impactos transformadores causados por nuevas tecnologías. Muchas de estas amenazas tienen un impacto específico y desproporcionado en mujeres y niñas, creando mayores desafíos para su seguridad y proporcionándoles menos recursos para hacer frente a esas dificultades. Si el objetivo central de las Naciones Unidas en 1945 era prevenir el sufrimiento humano a gran escala a consecuencia de las guerras mundiales, el objetivo de las Naciones Unidas hoy debe ser prevenir el sufrimiento humano y la inestabilidad mundial causados por las múltiples amenazas interrelacionadas a nuestra seguridad colectiva que se mencionaron anteriormente.

Para lograr este objetivo se necesita un cambio de paradigma. Si por una parte el nacimiento de la era nuclear nos mostró los riesgos existenciales de la destrucción mutua, por otra el concepto actual de seguridad colectiva es lo contrario: **la garantía de supervivencia mutua es el único camino para lograr una seguridad sostenible**. Debemos dejar de pensar en marcos estrechos y nacionalistas y aceptar que nuestra supervivencia colectiva depende de inversiones equitativas en la paz y el desarrollo sostenible como bienes públicos globales.² Esta es una **visión de paz positiva**, en la cual las inversiones se alejan gradualmente del gasto militar y se dirigen hacia las actividades que construirán sociedades más resistentes y prósperas.³ Significa lograr un equilibrio entre las personas y el planeta y nuevos enfoques para nuestra economía global que pueden sostenernos a todos juntos. Y significa aprovechar el potencial del mundo digital al tiempo que se evitan los riesgos existenciales planteados por la rápida aceleración de la evolución tecnológica.

Puede parecer paradójico reclamar una visión de este tipo en un momento de intensa competencia geopolítica y aumentos significativos en los gastos militares, no obstante esta Junta cree que los crecientes riesgos de fracturas y polarizaciones exigen una nueva mentalidad. Es un reconocimiento lúcido de que la geopolítica actual representa un riesgo inaceptable para todos nosotros. Es una demanda para que cooperemos, porque la humanidad no puede darse el lujo de no hacerlo.

La Cumbre del Futuro es una oportunidad como pocas para reafirmar y renovar colectivamente el compromiso con el multilateralismo inclusivo y eficaz como la única manera de concretar esta visión. Ahora es el momento de trabajar por seis cambios interrelacionados en todo el sistema multilateral y, así, posicionar a la gobernanza mundial para enfrentar los desafíos de hoy y del mañana.

Principios del multilateralismo eficaz

Inspirándose en los resultados de amplias consultas, esta Junta ha identificado principios clave interrelacionados que deben guiar esta transformación y contribuir a restablecer la confianza en el sistema multilateral. Las recomendaciones que se formulan a lo largo de este informe parten de estos principios.

Multilateralismo eficaz:

- 1. Centrado en las personas:** presentar resultados tangibles para las personas, responder a sus necesidades y reflejar sus prioridades; medir el impacto desde el punto de vista de las personas; empoderar a mujeres, niñas y jóvenes; y reconocer sistemáticamente las diferentes voces presentes en la sociedad.
- 2. Representativo:** lograr la legitimidad a partir de una representación significativa y un papel claro en la toma de decisiones para todas las partes interesadas; permitir que las mayorías representativas tomen y apliquen decisiones frente a la oposición de las minorías cuando sea necesario para cumplir con cuestiones de interés mundial.
- 3. Transparente:** elaborar evaluaciones abiertas y comunes de los riesgos globales; garantizar el acceso universal a los datos y conocimientos públicos para brindar bienes públicos mundiales.
- 4. Equitativo:** reconocer responsabilidades comunes pero diferenciadas para abordar cuestiones de interés mundial; dar prioridad a la prestación de servicios a las comunidades vulnerables e históricamente excluidas; y defender los principios fundamentales de la igualdad entre los géneros y el respeto de los derechos humanos.
- 5. Conectado en red:** reunir una infinidad de Estados y agentes no estatales para alcanzar objetivos; incentivar la exploración y la innovación en respuesta a cuestiones de interés mundial; aprovechar los recursos, estructuras y conocimientos existentes para sumar esfuerzos; fomentar la competencia constructiva; y catalizar la participación mundial y regional.
- 6. Provisto de recursos:** generar suficientes flujos financieros públicos y privados para mantener, proteger y ofrecer bienes públicos globales, incluso recursos planetarios clave; poner a disposición tecnologías nuevas y necesarias; e impulsar la convergencia en torno a reglas y normas mundiales para las personas y el planeta.
- 7. Centrado en la misión:** construir un entendimiento común de las tareas necesarias para lograr el éxito; definir objetivos claros y medibles con puntos de referencia significativos para evaluar el progreso; y proporcionar recursos para implementar y medir el cambio.
- 8. Flexible:** permitir que subgrupos de Estados exploren, innoven e implementen nuevos enfoques para problemas globales para permitir una deliberación y adopción más amplias.
- 9. Responsable:** adoptar normas comunes y aplicables que no puedan ser quebrantadas impunemente por ningún actor y que sean reforzadas por organismos y procesos legítimos y empoderados; reconocer el papel crucial que los incentivos, reglas y normas juegan juntos para influir en el comportamiento.
- 10. Orientado al futuro:** responder rápidamente a los riesgos emergentes y a las nuevas perturbaciones mundiales aprovechando las redes de actores para generar recursos y medidas de manera oportuna; establecer estructuras y procesos que puedan evolucionar con el tiempo para satisfacer las necesidades de las generaciones futuras.

Miembros de la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Multilateralismo Eficaz

Stefan Löfven

Copresidente

Stefan Löfven (Suecia) fue primer ministro de Suecia de 2014 a 2021.

Ellen Johnson Sirleaf

Copresidente

Ellen Johnson Sirleaf (Liberia) fue presidenta de Liberia de 2006 a 2018 y la primera Jefa de Estado mujer elegida democráticamente en África.

Xu Bu

Xu Bu (China) es el presidente del Instituto de Estudios Internacionales de China.

Poonam Ghimire

Poonam Ghimire (Nepal) es activista climática y Next Generation Fellow (2021) de la Fundación de las Naciones Unidas.

Jayati Ghosh

Jayati Ghosh (India) es profesora en la Universidad de Massachusetts Amherst.

Donald Kaberuka

Donald Kaberuka (Ruanda) es presidente y socio director de SouthBridge, firma panafricana de asesoría financiera e inversión.

Azza Karam

Azza Karam (Egipto) es secretaria general de Religiones por la Paz, una plataforma de liderazgo multirreligioso.

Nanjala Nyabola

Nanjala Nyabola (Kenia) es escritora e investigadora de Nairobi, Kenia.

Tharman Shanmugaratnam

Tharman Shanmugaratnam (Singapur) es Ministro Principal de Singapur.

Anne-Marie Slaughter

Anne-Marie Slaughter (Estados Unidos) es la CEO de New America.

Ilona Szabó

Ilona Szabó de Carvalho (Brasil) es la fundadora y presidenta del Instituto Igarapé.

Danilo Türk

Danilo Türk (Eslovenia) fue presidente de Eslovenia de 2007 a 2012 y actualmente es presidente del Club de Madrid.

