



INSTITUTO IGARAPÉ  
a think and do tank



FOROPAZ



# Diálogos sobre Seguridad Urbana:

Data, Diseño e Innovación  
para la Seguridad Urbana

Renata Avelar Giannini, Katherine Aguirre y Isabel de Sola



# Índice

1. Introducción .....	1
2. Metodología innovadora .....	5
3. Desde las políticas represivas a la prevención: innovaciones en seguridad ciudadana .....	8
3.1 Un enfoque de género en la seguridad urbana .....	12
3.2 Una agenda de empleo para la seguridad ciudadana .....	13
3.4 Diseñando espacios urbanos seguros para la juventud .....	15
3.5 ¿Cómo funcionan las prisiones en América Central en el 2028? ..	16
3.6 ¿Cómo se financia la seguridad ciudadana en América Central en el año 2028?.....	17
3.7 ¿Cómo juega la educación un papel en la seguridad ciudadana en el 2028? .....	19
4. Recomendaciones y futuro .....	21
Referencias Bibliográficas .....	23

# Diálogos sobre Seguridad Urbana:

## Data, Diseño e Innovación para la Seguridad Urbana

---

Renata Avelar Giannini, Katherine Aguirre y Isabel de Sola

## 1. Introducción

Los *Diálogos sobre la Seguridad Urbana: Data, Diseño e Innovación* celebrados en los días 22 y 23 de enero de 2018 en San Salvador, ocurrieron en un momento crítico para los países centroamericanos: por un lado, a inicios de 2018 las capitales de los países que componen el Triángulo Norte – Guatemala, Honduras y El Salvador -- reportaron reducciones significativas de sus elevadas tasas de homicidios; por otro lado, los resultados positivos pusieron en relieve la complejidad del esfuerzo necesario para mantener la tendencia hacia la reducción en la lucha contra la violencia.

Efectivamente, El Salvador, Guatemala y Honduras poseen algunas de las más altas tasas de homicidio del mundo. En 2018, El Salvador lidera el ranking y su capital, San Salvador, está entre las ciudades más violentas del globo. No obstante, estas ciudades lograron reducir sus índices de homicidio entre 2016 y 2017. En El Salvador, la reducción fue de 34%, en Honduras de 22% y 4% en Guatemala. Esta dinámica de tasas persistentemente altas, pero con importantes reducciones, fueron un elemento central en la discusión en los Diálogos.

Sin embargo, los datos de homicidio solo reflejan una parte de la relevante discusión sobre el estado, los retos y las oportunidades de las políticas para abordar la violencia en la región. La comprensión de las dinámicas de violencia, sus causas y consecuencias inmediatas y de largo plazo, demandan la producción, recolección y diseminación de datos sobre diferentes tipos de conflictividades violentas. Las estadísticas indican que

son los hombres jóvenes los principales objetos de la violencia en la región; sin embargo, la victimización que experimentan las mujeres es cualitativamente distinta. Sabemos que los patrones de violencia contra mujeres, niños, niñas, personas de la tercera edad, y la intersección con distintas razas y etnias son bastante diferentes de aquellos que afectan principalmente a los hombres. Es más, las políticas de prevención y reducción de violencia que no aborden estos temas de forma específica, son menos efectivas para reducir la violencia.

Así, la importancia de los datos para crear y contribuir en la formación de políticas públicas es central. Estos también nos demuestran como la violencia se distribuye en el espacio de las ciudades centroamericanas. Dentro de la misma ciudad, pueden coexistir barrios muy seguros con zonas de violencia social aguda. Además, permiten identificar los días y las horas de mayor intensidad de violencia. Estas variaciones en la seguridad de la ciudad son posibles de comprender a través de un monitoreo adecuado, el cual llega a tener un significativo impacto cuando se las utilizan en la formulación, implementación y evaluación de estrategias.

En las ciudades centroamericanas, se han diseñado nuevas respuestas y modelos innovadores que aprovechan tanto de los datos, como de los espacios, los aprendizajes en el trabajo con la juventud, el arte, el uso de las tecnologías y las asociaciones entre sectores, para propiciar espacios urbanos más seguros. En este marco, se realizaron los *Diálogos sobre Seguridad Urbana: Data, Diseño e Innovación*.

La prioridad del evento era reunir personas e instituciones de diferentes contextos para intercambiar experiencias acerca del abordaje de la violencia de forma integrada y multidisciplinar. En particular, se buscó analizar de manera crítica las intervenciones que se han implementado y los resultados obtenidos. Asimismo, se enfocó en el vecindario regional para explorar medidas innovadoras que han funcionado en otros contextos y que pudieran replicarse para abordar la compleja problemática de la violencia en estos países.

A partir de las discusiones, destacamos los ejes principales del debate:

- Las experiencias de los países centroamericanos resaltan la centralidad de la prevención y la importancia de la multidimensionalidad de las intervenciones. La integración de esfuerzos para la prevención desde los campos de la educación, la salud, la vivienda, el acceso a la cultura, ha sido un factor de éxito, como además, la priorización en las estrategias de medidas para la rehabilitación y reinserción. Las políticas de prevención se vuelven más efectivas cuando se ven respaldadas por la aplicación efectiva de la ley y el mantenimiento del Estado de Derecho, con un estricto apego a los derechos humanos.
- La necesidad de generar políticas de seguridad basadas en evidencia, desde su elaboración hasta su implementación, fue un tema transversal de todas las discusiones. Efectivamente, los datos son elementos fundamentales para

plantear, realizar y evaluar políticas basadas en evidencias. En otras palabras, la evidencia permite diseñar y planear políticas, que correctamente monitoreadas y evaluadas, pueden generar efectos medibles en todas las formas en que se expresa la violencia. Estas intervenciones se convierten en innovaciones, que adecuadamente documentadas, pueden conformar modelos y ejemplos para ser adoptados en otros contextos.

- Las experiencias de muchas ciudades apuntan a que las políticas de reducción de la violencia son más eficaces cuando combinan medidas preventivas con otras de mantenimiento de la ley y el orden. El empleo de estrategias como intervenciones en puntos calientes (*hot spots*), combinadas con estrategias de control de armas, por ejemplo, pueden generar resultados inmediatos en términos de reducción de la violencia. Sin embargo, para que sean sostenibles a largo plazo, las intervenciones deben abordar las causas estructurales de la violencia, como las oportunidades de inserción laboral de jóvenes, la desigualdad de género y la inequidad social.
- Asimismo, las políticas netamente basadas en el mantenimiento de la ley y el orden, deben evitar abusos de la fuerza y la autoridad, así como a la estigmatización y persecución – principalmente de la población joven. Políticas de mano dura, por ejemplo, pueden llegar a tener resultados inmediatos, sin embargo, pueden generar efectos nocivos que afectan la credibilidad y legitimidad de las instituciones del estado además de con frecuencia derivar en violaciones de los derechos humanos.
- No existen evaluaciones sobre los factores que impulsaron a la reducción de homicidios y tasas de violencia en los tres países del Triángulo Norte. Analizar esta situación es una prioridad, sin embargo, mucho se puede aprender de modelos en la región y El Salvador. Las experiencias de diversas ciudades en la región sugieren que la reducción de violencia pasa por distintas etapas, y que para mantener la tendencia de reducción de violencia, ha sido necesario implementar intervenciones innovadoras, junto con un fuerte proceso de fortalecimiento institucional.
- La polarización política en torno al tema de la seguridad, es un factor que complica el diseño de programas o estrategias a largo plazo. Si bien los gobiernos deben rendir cuentas y resultados en materia de seguridad a sus poblaciones, el uso de la inseguridad como tema de campaña electoral perjudica el dialogo nacional informado. Mientras que las políticas de prevención pueden llevar varios años para rendir sus mejores resultados, la presión por demostrar resultados en cortos ciclos políticos favorece políticas visibles, como la represión de la delincuencia o el encarcelamiento.

- En El Salvador se destaca el Plan El Salvador Seguro que se basa en un abordaje integral de seguridad ciudadana sobre la base de evidencias<sup>1</sup>. En el contexto de transición política, se destacó la necesidad de sostener el enfoque integral con aterrizaje territorial, contando con el involucramiento de múltiples actores y basado en la prevención, control y persecución penal, atención y protección a víctimas, rehabilitación y reinserción y finalmente fortalecimiento institucional.
- Existe un impacto diferenciado de la violencia sobre hombres y mujeres, así como diversas oportunidades que genera tener esta visión integral del problema de la violencia, tanto en el contexto de la violencia de pandillas, así como en otras formas de violencia en el contexto urbano.
- La promoción del empleo y la educación son ejes fundamentales para reducir la violencia a largo plazo. Hay necesidad de hacer cambios inmediatos de los centros penitenciarios y juveniles, así como promover el papel transformador del arte en la sociedad y puntualmente en las poblaciones jóvenes.

Los Diálogos sobre la Seguridad Urbana de San Salvador son los quintos organizados por el Instituto Igarapé desde 2014. Versiones anteriores ocurrieron en Río de Janeiro (2014)<sup>2</sup>, Ciudad de México (2014)<sup>3</sup>, Ciudad del Cabo (2015)<sup>4</sup> y Bogotá (2015)<sup>5</sup>, en los cuales se ha contado con una variedad de socios locales. Experiencias pasadas fueron la base para el diseño innovador, la definición de temas abordados y la estrategia de partir de soluciones innovadoras para compartirlas, promover la articulación entre actores relevantes de los más distintos contextos, y definir las prioridades futuras para la seguridad urbana.

Este reporte está dividido en tres partes. La primera presenta las diferentes alternativas metodológicas utilizadas, que brindaron diversos espacios de discusión y participación. A continuación, se presentan los principales mensajes de los paneles y talleres, explorando temáticas como las tendencias y características de la violencia actual, las estrategias implementadas para controlar la violencia, así como una visión prospectiva sobre intervenciones innovadoras que podrían ser implementadas en El Salvador y la región. Igualmente se presentan debates temáticos en temas como género, empleo, educación, juventud, la situación carcelaria, y estrategias para el financiamiento de la seguridad. La última sección provee recomendaciones y un planteamiento del trabajo hacia el futuro.

---

1 Para más información: CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA, 2017. Plan El Salvador Seguro. Disponible en: [http://www.seguridad.gob.sv/wp-content/uploads/2017/01/3\\_-Plan-El-Salvador-Seguro.pdf](http://www.seguridad.gob.sv/wp-content/uploads/2017/01/3_-Plan-El-Salvador-Seguro.pdf).

2 Para más información: INSTITUTO IGARAPÉ, 2014. Tornado as cidades brasileiras mais seguras. Edición especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en Río de Janeiro. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/07/AE-08\\_TORNANDO-AS-CIDADES-BRASILEIRAS-MAIS-SEGURAS-completa.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/07/AE-08_TORNANDO-AS-CIDADES-BRASILEIRAS-MAIS-SEGURAS-completa.pdf).

3 Para más información: INSTITUTO IGARAPÉ; INSYDE, 2014. Nuevos retos y nuevas concepciones de la seguridad en México. Edición especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en la Ciudad de México. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/09/AE-15\\_NOVOS-RETOS-DE-LA-SEGURIDAD-EN-MEXICO-2.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/09/AE-15_NOVOS-RETOS-DE-LA-SEGURIDAD-EN-MEXICO-2.pdf).

4 Para más información: INSTITUTO IGARAPÉ; APCOF, 2015. Citizen Security Dialogues: Dispatches from South Africa. Stability Journal. Special Collection. Disponible en: <https://www.stabilityjournal.org/collections/special/citizen-security-dialogues-south-africa/>.

5 Para más información: INSTITUTO IGARAPÉ; FUNDACIÓN IDEAS PARA PAZ, 2016. Controlando el territorio y construyendo seguridad y justicia en el posconflicto colombiano. Edición Especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en Bogotá. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2016/11/AE-24\\_Stability-29-11.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2016/11/AE-24_Stability-29-11.pdf).

## 2. Metodología innovadora



Participantes en discusión en uno de los talleres de escenario. Foto: Josue Sosa.

Uno de los principales elementos de los Diálogos de Seguridad Urbana fue la generación de diferentes tipos de espacios de discusión, debate y aprendizaje, saliendo del formato tradicional de conferencia unilateral donde expertos brindan sus conocimientos a un público y con limitado espacio para discusión. Por esta razón, se generaron diversos espacios en los cuales se esperaba propiciar una discusión más abierta e informal que permitiera dar voz a todos los diversos actores presentes en el evento.

La metodología innovadora de los Diálogos permitió la vivencia de las intervenciones y la creación de espacios informales para una discusión más libre y sincera sobre los difíciles temas abordados en los Diálogos. Asimismo, se logró amplia diversidad entre los participantes, desde el sector privado, agencias de cooperación internacional, gobiernos locales, sociedad civil y la academia, no solamente de El Salvador, sino de la región Centroamericana. La convocatoria fue exitosa y a los dos días asistieron más de 200 personas.

Fue significativo, también el impacto de los Diálogos en los medios locales e internacionales. Uno de los objetivos del evento era promover una amplia discusión sobre la seguridad ciudadana para allá del recinto donde ocurrieron las discusiones y por esa razón, se implementó una fuerte estrategia de medios<sup>6</sup>.

Además de paneles, en formato conversatorio, se organizaron talleres y visitas a campo, las últimas con el objetivo de ofrecer la posibilidad de vivenciar algunas de las políticas innovadoras planteadas. Los talleres de discusión enfocaron en propuestas específicas, permitiendo el debate sobre el escalamiento de las iniciativas propuestas por líderes de discusión, así como los planes de seguimiento. Los talleres de escenarios promovieron el debate sobre el estado de la seguridad ciudadana en 10 años, a partir de una visión optimista, y cuáles serían los pasos necesarios para alcanzarlo. El método utilizado fue el de PESTLE<sup>7</sup>.

Las salidas de campo permitieron explorar e interactuar en distintos espacios, como son los centros de detenciones juveniles, prisiones, una visita a un centro de comando de la policía Nacional Civil, así como a algunos de los barrios considerados más inseguros de San Salvador. En todas las oportunidades, se presentaron programas de prevención de la violencia – en especial la prevención terciaria.

En el Centro Penal de Apanteos se conoció el programa ‘Yo cambio’, coordinado en conjunto por la administración del centro penal y la organización CRS (Catholic Relief Services). A través de este modelo, los privados de libertad pueden dedicarse a diversas actividades que conllevan a desarrollar destrezas y a incorporar valores necesarios para re-integrarse más fácilmente a la sociedad. El programa “Soy Autor” es realizado por la organización ConTextos en un centro de detención juvenil (El Espino) y destaca el poderoso rol de la educación para transformar estos jóvenes. Los participantes escucharon las historias escritas por los jóvenes, intercambiaron experiencias y escribieron juntos un poema.

---

6 Para ilustrar, a través de las redes sociales (Twitter y Facebook), 60 mil personas fueron alcanzadas por los mensajes sobre los Diálogos difundidos por las cuentas del Instituto Igarapé. Entre el 17 de enero y el 26 de enero, la cuenta de Igarapé tuiteó 31 veces sobre el evento, llegando a 38.660 personas, presentando información sobre la agenda y sobre las presentaciones. En los medios convencionales, se identificaron 19 menciones de medios de comunicación salvadoreños e internacionales. La difusión se dio en medios tales como Americas Quarterly, El Faro, La Prensa Gráfica, Latin America Daily Briefing; la Revista Factum; Focos TV y El Diario de Hoy. Estas menciones incluyen participaciones en televisión, radio, internet, medios impresos y columnas de opinión.

7 La metodología PESTLE es un instrumento que facilita la discusión alrededor de una problemática y que ayuda a definir el entorno y las perspectivas futuras, analizando una serie de factores cuyas iniciales son las que le dan el nombre en inglés. Se trata de los factores Políticos, Económicos, Sociales, Tecnológicos, Legales y Ambientales.

También se visitaron diferentes comunidades vulnerables en San Salvador, junto con la iniciativa DespertarES, y conocieron las transformaciones que han logrado el arte y la música en algunas de las comunidades más afectadas por la violencia en la ciudad. Otros participantes fueron al centro de videovigilancia de Santa Tecla, conociéndolo desde su interior, así como el sistema de cámaras de vigilancia y la integración con el trabajo de la policía local.

Finalmente, se invitaron artistas para ilustrar cómo el arte puede comunicar los impactos de la violencia y las oportunidades de transformación. En los intervalos de los paneles y talleres, se abrieron espacios de sensibilización con muestras de arte urbano, fotografía y teatro. La combinación de estas metodologías fue uno de los elementos claves para inspirar las dinámicas, las discusiones y los impactos del evento, que se basó fundamentalmente en ideas transformadoras, centrales para cambiar las realidades de la violencia en El Salvador y la región.

# 3. Desde las políticas represivas a la prevención: innovaciones en seguridad ciudadana



Panel de apertura. Los participantes discuten la seguridad urbana en América Central. Foto: David Pivaral..

Los paneles se enfocaron en las tendencias de violencia en la región y en políticas eficaces para prevenir y reducirlas. El punto de partida son las importantes transformaciones que se están llevando a cabo en El Salvador y la región del Triángulo Norte, identificando numerosos aprendizajes, así como muchos retos. A continuación, se destacan las principales conclusiones y recomendaciones ofrecidas por los panelistas.

**Los esfuerzos llevados a cabo por los países del Triángulo Norte para integrar esfuerzos y trabajar a nivel local en la prevención de la violencia comienzan a rendir frutos.** En El Salvador, el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia (CNSCC) se instaló en septiembre de 2014 con el fin de facilitar el diálogo,

proporcionar insumos que ayuden a enriquecer las políticas y planes nacionales de justicia, seguridad ciudadana y convivencia y proponer acciones que viabilicen la implementación de las políticas en esa materia. Este espacio, cuenta con la participación de instituciones del Estado, representaciones de gobiernos locales, iglesias, medios de comunicación, empresa privada, partidos políticos, representantes de la sociedad civil y de la comunidad internacional.

El principal producto del CNSCC ha sido el Plan El Salvador Seguro (PESS). La responsabilidad de la implementación del PESS corresponde a las diferentes instituciones del Estado y se realiza de forma interinstitucional, en asociación con iglesias, empresas privadas, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil y con la comunidad internacional. El PESS está estructurado a partir de los cinco Ejes de la Política Nacional de Justicia, Seguridad Pública y Convivencia, define resultados esperados, estrategias para su abordaje, y las acciones urgentes y prioritarias a implementar. En el proceso de implementación del PESS, el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia (CNSCC) es responsable de prever lineamientos para avanzar en la ejecución del Plan, contribuir a crear un clima favorable para el desarrollo y consecución de los resultados, contribuir a la efectiva articulación entre los diferentes sectores y brindar seguimiento de la ejecución de las acciones programadas y la evaluación de su impacto en los logros previstos.

Esta estrategia integra medidas para la prevención a partir del control y persecución penal, la atención y protección a víctimas, la rehabilitación y reinserción, y el fortalecimiento institucional. A través de la participación de los municipios en este proceso, se logró que el PESS tuviera un aterrizaje territorial en ciudades y territorios particularmente vulnerables a la violencia.

La centralidad de la prevención en las estrategias es un factor clave, como también **el diagnóstico preciso y focalizado de los problemas de inseguridad y violencia a nivel de la ciudad, o incluso de los barrios**. Compartir los datos de forma transparente puede generar confianza entre las autoridades y los ciudadanos, y asimismo aumentar la sostenibilidad de las políticas.

**La interdicción y la persecución penal no han tenido un efecto disuasivo en el crimen en la región:** más capturas no se han relacionado con una reducción de la violencia. Esto se manifiesta con la persistencia de altos índices de criminalidad, a pesar de la gran cantidad de población carcelaria en la región. Además, hay investigaciones que demuestran que delincuentes han pasado varias veces por las cárceles, las cuales pueden convertirse en “escuelas del crimen”, tampoco existe, en la región, evaluaciones sobre la efectividad de las políticas del orden público para reducir efectivamente la violencia.



Panel 1 sobre las tendencias en seguridad urbana en América Central. Foto: David Pivaral.

**Las intervenciones basadas en el control y la persecución penal, más allá de tener elevados costos en violaciones de derechos humanos, no son sostenibles en el tiempo.** No existe, en la región, evaluaciones sobre la efectividad de las políticas basadas en el mantenimiento del orden público para reducir efectivamente la violencia. Sin embargo, el devastador impacto negativo de estas intervenciones está ampliamente documentado.

Se reconoce que **la reducción de los homicidios suele usarse como la punta de lanza en campañas electorales**, resaltando la supuesta efectividad de determinado tipo de políticas en el control de la violencia. Ante las presiones de la opinión pública, la salida rápida son intervenciones basadas en el uso de la fuerza, que suelen reportar resultados en el corto plazo.

Esta es la oportunidad para proponer esquemas equilibrados: políticamente viables y eventualmente efectivos. Hay que **abandonar la idea de que políticas de mantenimiento del orden público son contrarias a la prevención.** Es posible implementar políticas integrales, con una policía actuando asertivamente y trabajando activamente en la prevención, sin dejar de lado el papel específicamente interdictivo y de control de la fuerza pública. Para lograr este balance, es fundamental **el fortalecimiento de las capacidades institucionales para un adecuado mantenimiento de la ley y el orden.** Existe la necesidad de cambiar los objetivos e indicadores comunes, como el aumento de capturas e incautaciones de armas o drogas. **Para generar transformaciones, la política y su monitoreo deben estar basados en resultados.**

**Los procesos de transformación e innovación deben esperar a que las condiciones contextuales sean adecuadas.** Esto requiere instituciones fuertes y voluntad política para poder llevarlas a cabo. Las innovaciones requieren una policía dispuesta y preparada para actuar, no solamente a partir de requerimientos urgentes de mantenimiento del orden público. Al contrario, intervenciones basadas en decisiones acertadas, en el conocimiento de su territorio y en la evaluación externa de instituciones privadas, pueden generar cambios reales. Un ejemplo es el Plan Nacional de Vigilancia por Cuadrantes en Colombia, así como el desarrollo de capacidades de monitoreo y análisis propios, como el sistema de análisis criminal ISPGeo del estado de Río de Janeiro, en Brasil.



Participantes en el panel 2 discuten innovaciones en seguridad urbana. Foto: David Pivaral.

Iniciativas innovadoras también pueden ser generadas a partir del nivel de las comunidades. La iniciativa *Groups Violence Intervention (GVI)* busca conocer las dinámicas y el contexto de los grupos asociados a la violencia urbana en las ciudades. Este, considera que **la violencia está altamente concentrada en el espacio y en grupos de individuos que actúan en redes.** A partir de ello, debe abandonarse el criterio de un policiamiento generalizado, e implementar una acción integral y focalizada en ciertos grupos. La identificación de individuos que pueden actuar como “interruptores” de la violencia, junto con un trabajo de coordinación con la policía y el resto de organizaciones sociales ha tenido resultados efectivos.

Se han identificado **intervenciones que cuentan con un importante respaldo en términos de evaluación, como la disuasión focalizada y la terapia cognitiva conductual.** La última estrategia se centra en proveer medios y herramientas a los

jóvenes para un mejor manejo del estrés y la ira, así como en situaciones de presión incluyendo contextos amenazantes y hábitos destructivos.

En el marco de las intervenciones, **es fundamental avanzar en sus evaluaciones con el objetivo de identificar los mecanismos causales que generan cambios positivos, y los elementos contextuales presentes.** Es solamente a partir de estos elementos que se puede adaptar una intervención de un local al otro. La evaluación no se debe centrar en la realización de un artículo académico. Su verdadero objetivo es identificar los mecanismos que pueden generar reducciones de la violencia y las condiciones en que esta reducción puede ocurrir.

### 3.1 Un enfoque de género en la seguridad urbana



Participantes del taller debaten como roles de género influyen la inseguridad urbana. Foto: David Pivaral.

Este taller se basó en la pregunta: ¿Cómo podemos hacer para que las ciudades sean más seguras para las mujeres y las niñas? Para contestar a este cuestionamiento se consideró el impacto diferenciado de la violencia sobre hombres y mujeres, así como las diversas oportunidades que genera tener esta visión integral del problema de la violencia. Cobra especial importancia entender las dinámicas y efectos diferenciados de la violencia contra la mujer en uno de los espacios de violencia más complejos en la región, las pandillas. Aquí todas las inequidades y las formas de victimizaciones son exacerbadas.

Los participantes fueron separados en cuatro grupos y discutieron temas como la formación de masculinidades violentas en contextos de violencia urbana extremas; las dinámicas de victimización de mujeres transgénero; el sistema de atención y acceso a la justicia; y finalmente, el diseño de espacios públicos seguros.

Dinámicas de socialización tienden a reforzar la violencia y la virilidad como características centrales de la masculinidad. El contexto de exclusión histórico de la mujer en la sociedad salvadoreña, su rol estigmatizado en la sociedad y los riesgos e impactos diferenciados de la violencia se exacerbaban en contextos que presentan altos índices de violencia pandilleril, contexto que presenta algunos de los mayores retos en el país. Para aquellas que hacen parte de este grupo, terminan en posiciones de más riesgo y generalmente son subordinadas. Por otro lado, la faceta pública de la violencia suele trasladarse al hogar en el caso de las mujeres que se relacionan con estos individuos.

Esto obliga a promover iniciativas que debatan los diferentes roles de los grupos poblacionales, por ejemplo, en la construcción de 'nuevas masculinidades no violentas' y espacios de construcción conjunta de políticas y proyectos que involucren los riesgos diferenciados, miedos y potencialidades de hombres, mujeres y poblaciones diversas sexualmente.

De la misma forma, personas que son parte del sistema de protección y atención de víctimas, deben estar capacitados para recibir sobrevivientes de la violencia y no reproducir estereotipos. Asimismo, hay un vacío de políticas públicas y de leyes que regulen la situación de las personas que están en un contexto de vulnerabilidad por su identidad y sexualidad. Por esa razón, hay que enfocar en el entendimiento de estas dinámicas diferenciadas, promover la participación ciudadana en la formulación de políticas públicas, incluso para diseñar espacios públicos y priorizar la prevención en la primera infancia, trabajando con cuestiones más amplias de género, fundamentales para romper con el ciclo de violencia.

## 3.2 Una agenda de empleo para la seguridad ciudadana

En este taller se discutió la relación entre el empleo y la paz, centrándose en las intervenciones emergentes para mejorar el mercado laboral en contextos violentos, y destacando sus posibles impactos en la reducción de la violencia. La discusión giró alrededor de la pregunta ¿Cómo puede el empleo contribuir a la reducción de la violencia en las ciudades?

Se partió de una contundente evidencia empírica: hay una relación estrecha y clara entre la inseguridad y el desempleo. Efectivamente, las oportunidades laborales son esenciales para la prevención primaria, secundaria y terciaria y están íntimamente relacionadas

a una de las causas de la violencia que es la falta de oportunidades, en especial para jóvenes, y la desigualdad económica.

Sin embargo, para muchos países, falta información confiable acerca de las necesidades del mercado laboral, dificultando la preparación de mano de obra para las oportunidades concretas que existen. Por esta razón, en Guatemala una asociación del sector privado emprendió un estudio riguroso sobre las necesidades de talento y mano de obra a través de todos los sectores económicos. El estudio permite diseñar intervenciones labores y formación para la empleabilidad.

También, los programas de formación de capacidades o de “matching para empleos” no siempre están basados en evidencia. De hecho, investigaciones sobre el impacto de programas para la empleabilidad de jóvenes, sugieren que es muy difícil trazar una relación directa entre la intervención y los resultados laborales de los beneficiarios a largo plazo. En Centroamérica, haría falta realizar un amplio estudio sobre los resultados en el mediano y largo plazo de las intervenciones que proponen mejorar la empleabilidad de los jóvenes.

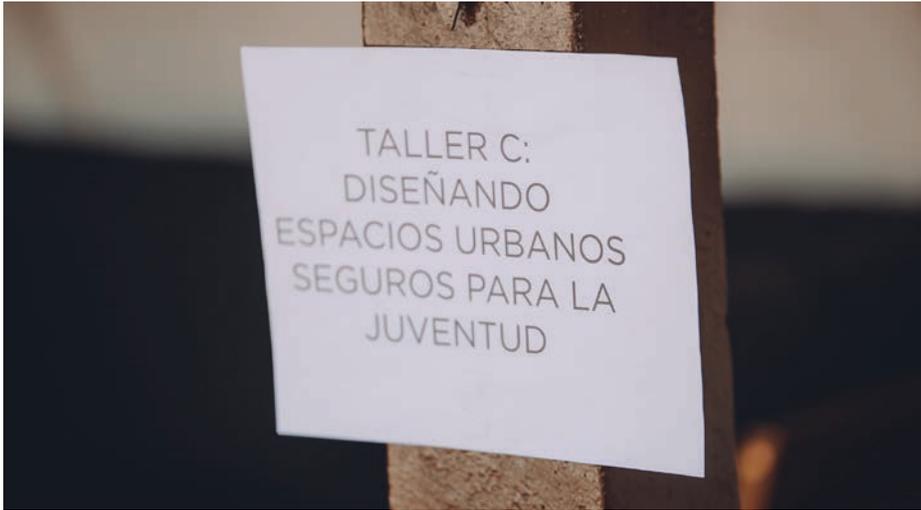
Los programas de reinserción e inclusión de las personas que salieron del sistema penitenciario, dependen de un componente de empleo para que funcionen y sean sostenibles. Concretamente, en el siglo XXI, persisten fuertes barreras a la inserción para este grupo tradicionalmente excluido de los mercados laborales formales.

Asimismo, se destacó la importancia de reconocer el rol de las iglesias y otros actores, como el sector privado, en los procesos de reconversión y reinserción en El Salvador. Por ejemplo, el sector privado no debe ser visto ni como víctima ni como responsable del tema de inseguridad. Una discusión sobre capitalismo responsable sigue siendo pertinente, pero también se reconoce la importancia de incentivos desde el Estado, que faciliten al sector privado la inclusión de grupos tradicionalmente excluidos.

Este marco plantea que es el momento de pensar en soluciones audaces, como los programas de habilidades a las medidas, como aquellos que promueven la contratación de ex pandilleros, o los programas de gran escala de obras públicas que generen empleo masivo, entre otros.

Finalmente, se destacó, la importancia de la generación de confianza como elemento central para una discusión más transparente sobre este tema. Aumentar las oportunidades para el dialogo o la colaboración entre la sociedad civil y la empresa privada podría ayudar a generar más confianza entre ambas partes.

## 3.4 Diseñando espacios urbanos seguros para la juventud



Los participantes de este taller se enfocaron en la necesidad de incluir a los jóvenes en la búsqueda de soluciones para el problema de la inseguridad. Foto: David Pivaral.

Partiendo del cuestionamiento sobre ¿Cómo podemos construir espacios urbanos seguros para los jóvenes? y ¿qué lecciones se han aprendido cuando se trata de promover estrategias de prevención / reducción de la violencia con jóvenes?, los participantes discutieron alrededor de los siguientes temas: liderazgo juvenil; prevención de violencia; marginación; y participación comunitaria.

El debate en este taller se enfocó en cómo el territorio o el entorno físico determina las oportunidades de un joven para mejorar sus condiciones en el mercado laboral y las oportunidades de estudio. De igual forma, se trabajó con la idea de que los espacios de convivencia son un eje central para el desarrollo de actividades de prevención. En el taller se realizó un debate a partir de diversas experiencias en la región que promueven la participación de los jóvenes, como principales motores de la transformación de los espacios violentos en la región.

Una de las experiencias destacadas fue la promoción de la vivienda y el desarrollo de espacios comunitarios a partir del protagonismo juvenil. La premisa es que los jóvenes son fundamentales para generar procesos de transformación, en especial aquellos que presentan características de mayor vulnerabilidad, como lo son los que provienen de familias desestructuradas. En este marco, infraestructura de convivencia al interior de comunidades son un eje de prevención de violencia. Los comités juveniles pueden

y deben liderar los procesos comunitarios necesarios para implementar proyectos de desarrollo como áreas públicas de convivencia, vivienda digna, agua y saneamiento.

Los territorios con mayores índices de violencia cuentan con altos niveles de vulnerabilidad social. El trabajo con jóvenes en sus comunidades es clave para lograr un proceso de empoderamiento efectivo tanto de sus necesidades como de las soluciones. Todas las intervenciones en el terreno no solo deben estar pensadas en los jóvenes, sino que deben nacer de ellos; las instituciones deben ser capaces de formular propuestas desde sus bases.

Asimismo, también se destacó que los espacios públicos son focos de violencia debido al descuido y la baja inversión en ellos. Los espacios públicos necesitan estar activos para que más personas deseen utilizarlos. En este sentido, la inversión en infraestructura pública va más allá de remodelar un lugar, sino de transformar la visión que se tiene sobre él.

Las iniciativas basadas en espacios públicos deben focalizar, articular y sincronizar las intervenciones sociales públicas y privadas en territorios específicos. La intervención territorial debe avanzar el desarrollo humano, fortalecer el tejido social e incrementar la participación y empoderamiento comunitario en los territorios más vulnerables. En este marco, iniciativas que articulan y sincronizan inversiones públicas y privadas, aumentan el impacto social.

## 3.5 ¿Cómo funcionan las prisiones en América Central en el 2028?

Esta discusión se fundamentó en la metodología PESTLE para escenarios prospectivos. Específicamente, se discutieron los factores que actualmente influyen en la situación del sistema carcelario y cómo podrían influir en el estado de las prisiones en 10 años. El enfoque de esta metodología se da a partir de factores políticos, económicos, sociales, tecnológicos, legales y de medio ambiente.

Entre los principales retos para el sistema carcelario se encuentran, la ausencia de medidas alternativas al encarcelamiento, el hacinamiento, la falta de programas de reinserción y rehabilitación, la falta de oportunidades para reducir sentencias y los altos niveles de encarcelamiento por crímenes no-violentos. La restricción de temas de seguridad al Ministerio de Seguridad puede provocar efectos negativos, al contrario, este tema debería ser abordado en todas las áreas de gobierno. Específicamente sobre las cárceles, se debería considerar que éstas tienen escuelas, necesidades de sistemas de salud, necesidades de agricultura, entre otros. Por esta razón, otros ministerios, como los de Educación, Cultura, Agricultura, Salud, etc. deberían tener un enfoque en las cárceles, y, así no sobrecargar el trabajo al Ministerio de Seguridad.



Participantes del taller sobre prisiones en América Central identifican los principales desafíos para 2028. Foto: Josue Sosa.

Al realizar el ejercicio de visualizar las cárceles dentro de 10 años, los participantes coincidieron en que 90% de las personas que están encarceladas actualmente deberían estar afuera, bajo otras medidas o regímenes de reinserción, y no en la cárcel. Los que sí están, deben de tener acceso a programas psicosociales y económicos. Otro factor determinante es la necesidad de buscar alternativas restaurativas y no punitivas, y de la prioridad de respetar los derechos humanos de las personas privadas de libertad.

### 3.6 ¿Cómo se financia la seguridad ciudadana en América Central en el año 2028?

La visualización de financiación de la seguridad dentro de 10 años partió de considerar diferentes factores que garanticen la estabilidad y el permanente flujo de los recursos, para aspectos que requieren ingresos en el largo plazo, así como para las contingencias inmediatas y de corto plazo.

La transparencia debe ser el pilar del financiamiento, donde en 10 años la corrupción en el sector público se ha reducido prácticamente a cero. Transparencia también significaría

que la población esté de acuerdo con las prioridades de gasto, y pueden verificar que los fondos públicos sean invertidos debidamente en esas prioridades. Nuevos modelos para lograr acuerdos entre ciudadanos y municipalidades acerca de los gastos, y procesos innovadores que informan al que paga sus impuestos acerca de cómo se utilizaron, son medidas realistas para generar mayor confianza entre los ciudadanos y los gobiernos.

Para que se pueda lograr ese escenario positivo, se debe garantizar el adecuado manejo de unos recursos limitados, que sean invertidos de forma más eficiente, incluyendo modelos novedosos de financiamiento, un estricto seguimiento de las inversiones y gastos, una permanente revisión de la relación costo/beneficio, considerando no solamente la rentabilidad financiera sino los impactos sociales. Así, el seguimiento, monitoreo y evaluación deben ser el pilar de las intervenciones.

El aspecto político es uno de los que puede plantear los principales retos, ya que la urgencia de las promesas políticas suelen ir en contravía de los proyectos de largo plazo y un adecuado planteamiento de prioridades para el financiamiento. Entre los retos planteados, se encuentran la necesidad de promover la modernización de todos los entes del Estado, así como la coherencia con la agenda de cooperación internacional.

El aspecto económico, el más directo a la estrategia de financiación, considera la necesidad de las alianzas público-privadas y la generación de nuevas fuentes de impuestos. Es necesario plantearse modelos eficientes, con respecto a la estructura de financiamiento, tiempos, intereses e inversiones, que permitan la mayor estabilidad. Impuestos especiales o programas extraordinarios de cooperación pueden abordar las necesidades temporalmente; a largo plazo, los países deben lograr financiar adecuadamente sus necesidades de seguridad, lo cual puede implicar un aumento sustancial en el porcentaje del presupuesto que se dedica a los rubros relacionados con la prevención, reinserción y rehabilitación.

La finanzas públicas podrán a futuro conllevar a una participación activa de la ciudadanía, tanto para promover el control social y la transparencia, así como el planteamiento de modelos alternativos e innovadores para la generación de recursos. La tecnología es un factor fundamental para garantizar el seguimiento contable y la generación de diferentes indicadores innovadores de monitoreo y evaluación. Igualmente debe haber un marco jurídico sobre la estructura de financiamiento y gasto, que, en lugar de generar burocracias, flexibilicen el sistema de las finanzas para la seguridad.

### 3.7 ¿Cómo juega la educación un papel en la seguridad ciudadana en el 2028?



Taller sobre educación. Foto: Josue Sosa.

La discusión partió de la visión de la escuela en 10 años como verdaderos sitios comunitarios para abordar temas que van más allá de lo puramente académico. Estos espacios deben transformarse en el centro de la vida social y comunitaria, garantizando espacios de encuentro, formación no formal y recreación, donde niños y jóvenes actúan principalmente en procesos de participación y construcción de la ciudad.

Para ello, se debe, en primer lugar, promover temas de ciudadanía, en el cual las personas reflexionen sobre el pasado por diferentes perspectivas para crear una verdadera cultura de paz en el futuro.

Como medida fundamental, se requiere mayor inversión en la educación. En el caso de El Salvador, un mínimo de 6% del PIB debería direccionarse a la educación. Se debe promover también un mayor vínculo entre el medio ambiente, la agricultura, la naturaleza y la escuela, tanto en contenido curricular como en el diseño de los edificios. La tecnología debe considerarse como un recurso de apoyo, no como un contenido escolar. Es decir, el

uso activo de la tecnología para proveer educación adecuada al nivel de cada estudiante y cada comunidad, para apoyar a maestros etc. Otro factor importante es el de vincular la escuela con una visión de largo plazo de empleo y productividad. Eso requiere una visión de emprendimiento, creación de empresa, conocer los marcos normativos del país, entre otros. También implica el mejoramiento de los niveles superiores y la educación vocacional.

Para poder alcanzar todas estas metas, se requiere tener información acerca de los tipos de programas que han sido exitosos en lugares con retos similares a los de El Salvador, tales como programas de competencias socio-emocionales, del vínculo entre escuela y prevención, y aquellos enfocados en identificar estudiantes y familias de alto riesgo y las estrategias empleadas para disminuir sus vulnerabilidades.

## 4. Recomendaciones y futuro



Los participantes de los Diálogos sobre la Seguridad Urbana. Foto: David Pivaral.

Los Diálogos de Seguridad Urbana permitieron una discusión amplia desde diferentes temáticas y perspectivas de diferentes aspectos que se relacionan con la reproducción de la violencia en El Salvador y la región del Triángulo Norte. También permitió múltiples experiencias a través de las cuáles se pudo abordar los factores de riesgo de la violencia, y la promoción de los factores que pueden contenerla.

El Instituto Igarapé, los asociados locales (FOROPAZ y FUNDAUNGO) e internacionales (Diálogo Interamericano), junto con la cooperación internacional (PNUD y USAID) unieron esfuerzos para generar este importante espacio, pero también para garantizar la continuidad en el debate. Las recomendaciones que se derivan de los diálogos, involucran a diferentes actores nacionales e internacionales, que desde diferentes ámbitos, pueden promover una verdadera transformación en la forma como tradicionalmente se ha abordado la violencia en la región.

La primera recomendación parte de los pilares de los diálogos: data, diseño e innovación. Las políticas no deben basarse en la reacción o en atender los problemas más inmediatos. El uso de la información y la evidencia, es el elemento más poderoso para diseñar e implementar medidas que puedan llegar a ser verdaderas innovaciones en la seguridad ciudadana. Esto no

implica el abandono de estrategias tradicionales de mantenimiento de la ley y el orden, pero sí de maneras más eficientes y organizadas de llevar a cabo las tareas de las diversas agencias de seguridad en el país. Aquí pueden jugar un papel importante los miembros de la sociedad civil, los académicos, y las ONGs, en producir información y análisis, incluso con el apoyo de la cooperación internacional.

Esto implica, en primera medida, el adecuado balance entre el enfoque tradicional de la aplicación de la ley con un policiamiento asertivo, el fortalecimiento institucional y la implementación de medidas de prevención de la violencia. Estrategias como las implementadas en El Salvador demuestran que la prevención planeada puede tener efectos positivos. Para ello, es necesario matizar en los enfoques de mantenimiento de la ley y el orden, con una visión integral donde la prevención es central, y la reinserción y rehabilitación juegan su papel fundamental – el conjunto respaldado por el respeto del Estado de Derecho y los derechos humanos. Esta transformación debe venir desde el seno de la política pública local y nacional, pasar por debates en el ente legislativo e introducirse de manera definitiva en las agendas y principios de las instituciones de la fuerza pública del país.

Como se ha abordado de manera repetida en este reporte, el hacinamiento en las cárceles y bartolinas, y las inhumanas condiciones en las que se encuentran los privados de libertad son uno de los elementos principales de transformación. Se ha demostrado que la criminalización no es la estrategia más efectiva (aparte de tener profundas implicaciones en violaciones de los Derechos Humanos) para generar las verdaderas transformaciones. Es imperativo atender la grave crisis humanitaria en las cárceles, así como generar un plan completo de rehabilitación y reinserción de ex pandilleros en la sociedad.

De manera alternativa, es necesario fortalecer estrategias basadas en la promoción del empleo, la educación y espacios artísticos, no considerándolas como servicios sociales, sino como verdaderas estrategias integrales de prevención de violencia. La región del Triángulo Norte y El Salvador, ya han hecho importantes avances en este sentido. La revisión de la evidencia y de iniciativas innovadoras juegan aquí un papel fundamental, así como la participación de ONGs locales, los jóvenes, el sector privado y la iglesia.

Finalmente, la necesidad de tener enfoques específicos para poblaciones que viven la violencia de manera diferenciada, es el camino para poder generar verdaderas transformaciones en la sociedad y romper con el ciclo de la violencia. En este marco, es fundamental trabajar con la transformación de las masculinidades violentas que reproducen la violencia interpersonal, incluso contra la mujer, y poner fin a la permanente estigmatización de jóvenes vulnerables, y al sistema económico que reproduce la inequidad y la exclusión social.

# Referencias Bibliográficas

CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA, 2017. Plan El Salvador Seguro. Disponible en: <http://www.seguridad.gob.sv/wp-content/uploads/2017/01/3.-Plan-El-Salvador-Seguro.pdf>. Acceso en: 27 mar. 2018.

INSTITUTO IGARAPÉ, 2014. Tornando as cidades brasileiras mais seguras. Edición especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en Rio de Janeiro. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/07/AE-08\\_TORNANDO-AS-CIDADES-BRASILEIRAS-MAIS-SEGURAS-completa.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/07/AE-08_TORNANDO-AS-CIDADES-BRASILEIRAS-MAIS-SEGURAS-completa.pdf). Acceso en: 27 mar. 2018.

INSTITUTO IGARAPÉ; INSYDE, 2014. Nuevos retos y nuevas concepciones de la seguridad en México. Edición especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en la Ciudad de México. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/09/AE-15\\_NOVOS-RETOS-DE-LA-SEGURIDAD-EN-MEXICO-2.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2015/09/AE-15_NOVOS-RETOS-DE-LA-SEGURIDAD-EN-MEXICO-2.pdf). Acceso en: 27 mar. 2018.

INSTITUTO IGARAPÉ; APCOF, 2015. Citizen Security Dialogues: Dispatches from South Africa. Stability Journal. Special Collection. Disponible en: <https://www.stabilityjournal.org/collections/special/citizen-security-dialogues-south-africa/>. Acceso en: 27 mar. 2018.

INSTITUTO IGARAPÉ; FUNDACIÓN IDEAS PARA PAZ, 2016. Controlando el territorio y construyendo seguridad y justicia en el posconflicto colombiano. Edición Especial de los Diálogos de Seguridad Ciudadana en Bogotá. Disponible en: [https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2016/11/AE-24\\_Stability-29-11.pdf](https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2016/11/AE-24_Stability-29-11.pdf). Acceso en: 27 mar. 2018.

# Otras publicaciones del Instituto Igarapé

## **ARTÍCULOS ESTRATÉGICOS**

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 31 - Implementando a agenda sobre “Mulheres, Paz e Segurança” no Brasil: uma revisão do Plano Nacional de Ação

Paula Drumond e Tamyá Rebelo

(Março 2018)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 30 - Gênero, justiça e segurança no Brasil e na Colômbia: como prevenir e tratar da violência contra mulheres?

Renata Avelar Giannini, Orlinda Cláudia Rosa de Moraes e Marcelo Diaz

(Março 2018)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 29 - Migrantes invisíveis: a crise de deslocamento forçado no Brasil

Maiara Folly

(Março 2018)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 28 - Salas de Consumo de Drogas: situando o debate no Brasil

Rafael Tobias de Freitas Alloni e Luiz Guilherme Mendes de Paiva

(Outubro 2017)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 27 - Situações extraordinárias: a entrada de mulheres na linha de frente das Forças Armadas brasileiras

Renata Avelar Giannini, Maiara Folly e Mariana Fonseca Lima

(Agosto 2017)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 26 - A percepção de crianças e adolescentes sobre a segurança e a violência: a aplicação do Índice de Segurança da Criança em uma escola

Renata Avelar Giannini, Maiara Folly, Monica de Cassia Nehrebeck e Willian Vinícius Silva

(Junho 2017)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 25 - O Brasil e o Marco Civil da Internet. O Estado da Governança Digital Brasileira  
Daniel Arnaudo  
(Abril 2017)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 24 - Confiança em desenvolvimento: o Brasil e os projetos de impacto rápido  
Eduarda Hamann, Henrique Garbino e Maiara Folly  
(Abril 2017)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 23 - Controlando el territorio y construyendo seguridad y justicia en el posconflicto colombiano. Edición especial de los Diálogos por la Seguridad Ciudadana  
(Dezembro 2016)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 22 - Durões contra os fracos; fracos frente aos durões: as leis de drogas e a prática da ação policial  
Juan Carlos Garzón Vergara  
(Outubro 2016)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 21 - Infância e Segurança: um estudo sobre a percepção da violência por crianças e adolescentes do Complexo do Muquiço, Rio de Janeiro  
Renata A. Giannini, Maiara Folly, Victor Ladeira, Andressa Werneck e Renata Siqueira  
(Julho 2016)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 20 - Making Cities Safer: Citizen Security Innovations from Latin America  
Robert Muggah, Ilona Szabo de Carvalho, Nathalie Alvarado, Lina Marmolejo e Ruddy Wang  
(Junho 2016)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 19 - Construindo Planos Nacionais de Ação eficazes: coletânea de boas práticas  
Renata A. Giannini  
(Março 2016)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 18 - "When Kids Call the Shots" Children's perceptions on violence in Recife, Brazil, as per the 'Child Security Index'  
Helen Moestue, Katherine Aguirre e Renata A. Giannini  
(Dezembro 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 17 - Where is Latin America? Reflections on Peace, Security, Justice and Governance in the Post-2015 Sustainable Development Agenda  
Renata A. Giannini  
(Outubro 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 16 - Políticas de Drogas no Brasil: A Mudança já Começou  
Ilona Szabó de Carvalho e Ana Paula Pellegrino  
(Março 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 15 - Nuevos retos y nuevas concepciones de la seguridad en México  
Edición especial de los Diálogos por la Seguridad Ciudadana  
(Março 2015)

ARTIGO ESTRATÉGICO 14 - A 'Third Umpire' for Policing in South Africa – Applying Body Cameras in the Western Cape  
David Bruce e Sean Tait  
(Março 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 13 - Brazil and Haiti: Reflections on 10 Years of Peacekeeping and the Future of Post-2016 Cooperation  
Eduarda Passarelli Hamann (org.)  
(Janeiro 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 12 - Measurement Matters: Designing New Metrics for a Drug Policy that Works  
Robert Muggah, Katherine Aguirre e Ilona Szabó de Carvalho  
(Janeiro 2015)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 11- Desconstruindo a segurança cibernética no Brasil: ameaças e respostas  
Gustavo Diniz, Robert Muggah e Misha Glenn  
(Dezembro de 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 10 - Expansão Digital: como as novas tecnologias podem prevenir a violência contra crianças nos países do hemisfério sul  
Helen Mostue e Robert Muggah  
(Novembro 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 9 - Promover Gênero e Consolidar a Paz: A Experiência Brasileira  
Renata A. Giannini  
(Setembro 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 8 - Tornando as Cidades Brasileiras mais Seguras: Edição Especial dos Diálogos de Segurança Cidadã

Michele dos Ramos, Robert Muggah, José Luiz Ratton, Clarissa Galvão, Michelle Fernandez, Claudio Beato, Andréa Maria Silveira, Melina Ingrid Risso e Robson Rodrigues.

(Julho 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 7 - Changes in the Neighborhood: Reviewing Citizen Security Cooperation in Latin America

Robert Muggah e Ilona Szabó de Carvalho

(Março 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 6 - Prevenindo a violência na América Latina por meio de novas tecnologias

Robert Muggah e Gustavo Diniz

(Janeiro 2014)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 5 - Protegendo as Fronteiras: o Brasil e sua estratégia "América do Sul como prioridade" contra o crime organizado transnacional

Robert Muggah e Gustavo Diniz

(Outubro 2013)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 4 - To Save Succeeding Generations: UN Security Council Reform and the Protection of Civilians

Conor Foley

(Agosto 2013)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 3 - Momento Oportuno: Revisão da Capacidade Brasileira para Desdobrar Especialistas Civis em Missões Internacionais

Eduarda Passarelli Hamann

(Janeiro 2013)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 2 - A Fine Balance: Mapping Cyber (in)security in Latin America

Gustavo Diniz e Robert Muggah

(Junho 2012)

ARTÍCULO ESTRATÉGICO 1 - Mecanismos Nacionais de Recrutamento, Preparo e Emprego de Especialistas Civis em Missões Internacionais

Eduarda Passarelli Hamann

(Maio 2012)

## **NOTAS ESTRATÉGICAS**

NOTA ESTRATÉGICA 29 - Will Cuba Update its Drug Policy for the Twenty First Century?

Isabella Bellezza-Smull

(Dezembro 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 28 - Desafios e Boas práticas para Implementação da Agenda sobre Mulheres, Paz e Segurança

Renata Avelar Giannini e Maiara Folly

(Novembro 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 27 - À Margem do Perigo: preparo de civis brasileiros para atuação em países instáveis

Eduarda Passarelli Hamann

(Junho 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 26 - Haitian Women's Experiences of Recovery from Hurricane Matthew

Athena Kolbe, Marie Puccio, Sophonie M. Joseph, Robert Muggah e Alison Joersz

(Junho 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 25 - The Future of United Nations Peacekeeping Operations from a Brazilian Perspective (implementing the HIPPO report)

Eduarda Hamann and Adriana Erthal Abdenur

(Março 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 24 - Em Busca da Igualdade de Gênero: boas práticas para a implementação da agenda sobre mulheres, paz e segurança

Maiara Folly e Renata Avelar Giannini

(Março 2017)

NOTA ESTRATÉGICA 23 - Filling the accountability gap: principles and practices for implementing body cameras for law enforcement

Robert Muggah, Emile Badran, Bruno Siqueira e Justin Kosslyn

(Novembro 2016)

NOTA ESTRATÉGICA 22 - Latin American Dialogue on International Peace and Security

Reviewing the prospects for peace operations, peacebuilding and women, peace and security

(Maio 2016)

NOTA ESTRATÉGICA 21 - Assessing Haiti's Electoral Legitimacy Crisis – Results of a 2016 Survey

Athena R. Kolbe e Robert Muggah

(Fevereiro 2016)

NOTA ESTRATÉGICA 20 - Impact of Perceived Electoral Fraud on Haitian Voter's Beliefs about Democracy

Athena R. Kolbe, Nicole I. Cesnales, Marie N. Puccio e Robert Muggah

(Novembro 2015)

NOTA ESTRATÉGICA 19 - A Força de uma Trajetória: O Brasil e as operações de paz da ONU (1948-2015)

Eduarda Passarelli Hamann

(Outubro 2015)

NOTA ESTRATÉGICA 18 - Implementing UNSC Resolution 1325 in Brazil: surmounting challenges and promoting equality

Renata A. Giannini, Mariana Lima e Pérola Pereira

(Outubro 2015)

NOTA ESTRATÉGICA 17 - A Reforma do Conselho de Segurança da ONU: visão de mundo e narrativas do Brasil

Eduarda Passarelli Hamann

(Maio 2015)

NOTA ESTRATÉGICA 16 - Break Your Bones: mortality and morbidity associated with Haiti's Chikungunya epidemic

Athena R. Kolbe, Augusta Herman e Robert Muggah (Julho 2014)

NOTA ESTRATÉGICA 15 - New Technologies for Improving Old Public Security Challenges in Nairobi

Mads Frilander, Jamie Lundine, David Kutalek e Luchetu Likaka

(Junho 2014)

NOTA ESTRATÉGICA 14 - O Despertar da América Latina: uma revisão do novo debate sobre política de drogas

Ilona Szabó de Carvalho

(Fevereiro 2014)

NOTA ESTRATÉGICA 13 - The Changing Face of Technology Use in Pacified Communities

Graham Denyer Willis, Robert Muggah, Justin Kosslyn e Felipe Leusin  
(Fevereiro 2014)

NOTA ESTRATÉGICA 12 - A Inserção de Civis Brasileiros no Sistema ONU: oportunidades e desafios

Renata Avelar Giannini  
(Janeiro 2014)

NOTA ESTRATÉGICA 11 - A Diáspora Criminal: o alastramento transnacional do crime organizado e as medidas para conter sua expansão

Juan Carlos Garzón Vergara  
(Novembro 2013)

NOTA ESTRATÉGICA 10 - Smarter Policing: tracking the influence of new information technology in Rio de Janeiro

Graham Denyer Willis, Robert Muggah, Justin Kosslyn e Felipe Leusin  
(Novembro 2013)

NOTA ESTRATÉGICA 9 - Is Tourism Haiti's Magic Bullet? An Empirical Treatment of Haiti's Tourism Potential

Athena R. Kolbe, Keely Brookes and Robert Muggah (Junho 2013)

NOTA ESTRATÉGICA 8 - Violencia, Drogas y Armas ¿Otro Futuro Posible?

Ilona Szabó de Carvalho, Juan Carlos Garzón e Robert Muggah  
(Julho 2013)

NOTA ESTRATÉGICA 7 - A Promoção Da Paz No Contexto Pós-2015: o papel das potências emergentes

Robert Muggah, Ivan Campbell, Eduarda Hamann, Gustavo Diniz e Marina Motta  
(Fevereiro 2013)

NOTA ESTRATÉGICA 6 - After the Storm: Haiti's coming food crisis

Athena Kolbe, Marie Puccio e Robert Muggah  
(Dezembro 2012)

NOTA ESTRATÉGICA 5 - Brazil's Experience in Unstable Settings

Eduarda Passarelli Hamann e Iara Costa Leite  
(Novembro 2012)

NOTA ESTRATÉGICA 4 - Cooperação Técnica Brasileira  
Iara Costa Leite e Eduarda Passarelli Hamann  
(Setembro 2012)

NOTA ESTRATÉGICA 3 - A Experiência do Brasil em Contextos Instáveis  
Eduarda Passarelli Hamann e Iara Costa Leite  
(Agosto 2012)

NOTA ESTRATÉGICA 2 - The Economic Costs of Violent Crime in Urban Haiti (Aug 2011 - Jul 2012)  
Athena R. Kolbe, Robert Muggah e Marie N. Puccio  
(Agosto 2012)

NOTA ESTRATÉGICA 1 - Haiti's Urban Crime Wave? Results from Monthly Households Surveys  
(Aug 2011 - Feb 2012)  
Athena R. Kolbe e Robert Muggah  
(Março 2012)





**IGARAPÉ INSTITUTE**  
a think and **do** tank

El Instituto Igarapé es un grupo de estudios independiente dedicado a las políticas basadas en evidencia y a la acción, en relación con los complejos desafíos sociales que afronta Brasil, América Latina y África. El objetivo del Instituto es fomentar el debate, propiciar los contactos e impulsar acciones para abordar el tema de la seguridad y el desarrollo. Desde sus oficinas en el sur, el Instituto Igarapé realiza diagnósticos, lleva adelante acciones de concientización y diseña soluciones con socios públicos y privados, utilizando a menudo las nuevas tecnologías. Sus áreas clave de trabajo incluyen la seguridad ciudadana, las políticas sobre drogas y la cooperación internacional. El Instituto tiene su base en Río de Janeiro y cuenta con personal en todo el territorio de Brasil, Colombia y México. Tiene además el respaldo de organismos bilaterales, fundaciones, organizaciones internacionales y donantes del sector privado.

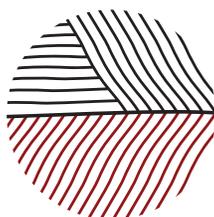
**Igarapé Institute**

Rua Miranda Valverde, 64  
Botafogo, Rio de Janeiro – RJ – Brasil - 22281-000  
Tel/Fax: +55 (21) 3496-2114  
contato@igarape.org.br  
facebook.com/institutoigarape  
twitter.com/igarape\_org

**[www.igarape.org.br](http://www.igarape.org.br)**

**Dirección de arte:**

Raphael Durão - STORM.pt



IGARAPÉ INSTITUTE  
a think and do tank

Rua Miranda Valverde, 64  
Botafogo, Rio de Janeiro – RJ – Brasil - 22281-000  
Tel/Fax: +55 (21) 3496-2114  
[contato@igarape.org.br](mailto:contato@igarape.org.br)  
[facebook.com/institutoigarape](https://www.facebook.com/institutoigarape)  
[twitter.com/igarape\\_org](https://twitter.com/igarape_org)

**[www.igarape.org.br](http://www.igarape.org.br)**