

DIÁLOGOS POR LA SEGURIDAD CIUDADANA

REPORTE DESDE MÉXICO

6 Y 7 DE NOVIEMBRE DE 2014, CIUDAD DE MÉXICO



DIÁLOGOS POR LA SEGURIDAD CIUDADANA REPORTE DESDE MÉXICO

6 y 7 de noviembre de 2014, Ciudad de México



La materialización de la seguridad es uno de los temas pendientes en la agenda de consolidación del Estado en varias partes del mundo, particularmente en países de América Latina y África, las dos regiones más violentas a nivel internacional. La construcción de nuevos conceptos que buscan describir y abordar la realidad a partir de enfoques multidimensionales y modelos innovadores (como los de seguridad humana, seguridad democrática y seguridad ciudadana), no ha sido suficiente para articular esfuerzos y políticas públicas que le



Carolina Ricardo (Instituto Sou Da Paz), Claudio Beato (Universidade Federal de Minas Gerais), Roberto Campa (Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana), Ernesto López Portillo (Insyde), Patricia Bulla (Fundación Ideas para la Paz)

brinden mayores niveles de seguridad –en sus dimensiones objetiva y subjetiva– a millones de personas en estos países.

Más allá del entrampamiento que suponen ciertas discusiones conceptuales que delinear el marco operativo de las intervenciones, uno de los principales déficits de las autoridades políticas en los distintos niveles de gobierno ha recaído en su incapacidad para gestionar de manera efectiva los procesos de consecución de la seguridad. Una de las principales debilidades de los Estados en esta materia parece haber sido su propia construcción institucional, misma que le ha impedido desatorar problemas, agilizar procesos y solventar vacíos asociados a la implementación efectiva de sus propias políticas públicas.

A fin de reflexionar en torno a esta problemática, generar un banco de experiencias innovadoras y dialogar sobre prácticas prometedoras que permitan remontar estas dificultades, el Instituto para la Seguridad y la Democracia, en alianza con el Instituto Igarapé, el Centro de Investigaciones para el Desarrollo Internacional (IDRC por sus siglas en inglés), el Foro Africano de Supervisión Civil de la Policía (APCOF por sus siglas en inglés), la Fundación de Ideas para la Paz (FIP), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la organización internacional ‘Saferworld’, albergaron el segundo encuentro internacional de la iniciativa “Diálogos por la Seguridad Ciudadana”, el cual se

llevó a cabo en la Ciudad de México los días 6 y 7 de noviembre de 2014.

El objetivo de este segundo Diálogo fue dar continuidad a las reflexiones iniciadas durante el primer encuentro en Brasil a principios de este año y facilitar tanto el intercambio como la vinculación entre prácticas y experiencias (positivas y negativas) en cada uno de los siete países que estuvieron representados (*ver la lista de participantes en anexo 1*). Las conversaciones se dieron a partir de seis mesas temáticas que tuvieron como ejes centrales: experiencias nacionales en seguridad; el trabajo con víctimas y grupos vulnerables; el trabajo con jóvenes; economías ilegales y políticas de drogas; supervisión externa de instituciones policiales y el rol de la sociedad civil en la seguridad ciudadana.

Adicionalmente, se abrió un espacio de intercambio y reflexión dedicado a la Agenda de Desarrollo Post 2015 y, en particular, a la discusión de ideas y opiniones sobre lo que esta agenda en construcción representa para los países del hemisferio sur y las múltiples estrategias que se han o que se deben poner en marcha para garantizar que las principales preocupaciones de los ciudadanos en torno a los temas de seguridad y justicia se vean reflejadas en el documento marco (*ver el programa en anexo 2*).

HALLAZGOS Y PRINCIPALES PUNTOS DE REFLEXIÓN



Gail Super (University of Cape Town), María Elena Morera (Causa en Común), Brie O'Keefe (Saferworld), Julia Monárrez (El Colegio de la Frontera Norte), María Eugenia Suárez (Insyde)

El evento de Diálogos por la Seguridad Ciudadana en México reunió a más de 50 destacados miembros de la sociedad civil, académicos, investigadores, funcionarios públicos, colaboradores de fundaciones internacionales y representantes de organismos internacionales. Durante dos días, estos especialistas tuvieron la oportunidad de dialogar ampliamente sobre distintos ámbitos y abordajes de la seguridad ciudadana a partir de los conocimientos, prácticas y lecciones que les ha dejado su experiencia (teórica y práctica) en la materia.

A continuación se retoman los puntos clave de discusión y reflexión en torno a dichas experiencias:

Resulta indispensable colocar al fortalecimiento de las instituciones del Estado como eje central en la operacionalización e instrumentación de las políticas de seguridad. Éste punto aduce a las policías de manera

directa pero trastoca también a los distintos órganos de diseño, planeación y –particularmente– ejecución relacionados con el desarrollo de las políticas, planes y programas de seguridad. Más allá de la cuestionada voluntad política, la falta de capacidades técnicas, la inexistencia de liderazgos locales y la incapacidad para transformar las ideas en hechos concretos, se observa también una importante renuencia a la innovación; un rechazo a la auto-crítica; una resistencia generalizada a la instalación de estándares profesionales; un desdén a la modernización de estructuras, procesos y



Erika Llanos (Cauce Ciudadano), Alfredo Zavaleta (Universidad Veracruzana), Juan Salgado (CIDE), Isabel Aguilar (Interpeace Centroamérica), Lorenzo Wakefield (APCOF)

mandatos; y una ausencia deliberada de mecanismos capaces de sistematizar las experiencias, capitalizar los conocimientos y transformar a las instituciones en organismos de permanente autoaprendizaje.

Se enfatiza la relevancia de generar un vínculo directo entre investigación y políticas públicas en materia de seguridad. Algunos estudios sociales e investigaciones académicas pueden y deben ser utilizadas con fines de incidencia, de modo tal que aporten contenido y estructura a las iniciativas que el gobierno implementa. Como algunos de los participantes comentaban: “Se debe superar el empirismo” y “lograr que la evidencia se transforme en el diseño creativo de políticas públicas”. La corresponsabilidad de la sociedad civil organizada debe trascender la participación pasiva y centrar esfuerzos en la generación de insumos para los tomadores de decisiones a partir de la capitalización del conocimiento acumulado y la experiencia en terreno.

Las distintas aproximaciones reconocen la relevancia de construir iniciativas basadas en realidades particulares con especial énfasis en la gestión por resultados. Se observa un cierto grado de tensión conceptual y metodológica entre la perspectiva que propone utilizar un abordaje transversal y transdisciplinario para la prevención

de la violencia y la delincuencia (vinculado al desarrollo humano) y la visión que pugna por intervenciones focalizadas en ciertos espacios, tiempos y sujetos. Ambos escenarios han presentado impactos muy variados y tenido que enfrentar diferentes tipos de desafíos, incluyendo la poca claridad respecto a dónde se deben colocar los recursos y los esfuerzos para obtener resultados más eficientes. No obstante, ambas enfatizan la importancia de implementar estrategias diferenciadas con base en la identificación de realidades particulares. Para ello se reconoce la importancia de construir iniciativas a partir de una metodología de gestión por resultados que cuente con indicadores de impacto y cuyo financiamiento se encuentre condicionado al logro de objetivos medibles. Adicionalmente, se debe contar con mecanismos institucionalizados que provean un monitoreo de las acciones, permitan la sistematización de la experiencia y coadyuven a propiciar condiciones de sostenibilidad para los proyectos.



María Elena Morera (Causa en Común), Alejandro Espriú (Insyde), Rosa María Ojeda (Dirección de Auditoría Policial del Municipio de Querétaro), Sean Tait (APCOF)

Se reconoce una profunda necesidad de contar con legislaciones que le den soporte normativo y operacional a los modelos e intervenciones en materia de seguridad. El poder legislativo debe cumplir un importante rol de contrapeso en el diseño de políticas públicas democráticas en materia de seguridad. Una parte fundamental de esta labor radica en la generación de marcos normativos que verdaderamente respondan a un análisis profundo de las necesidades poblacionales; provean de certeza jurídica a las acciones, procesos y políticas gubernamentales; e incentiven la intervención oportuna y adecuada de las instituciones del Estado. Asimismo, las legislaciones deben presentar aplicaciones homogéneas para todos los ciudadanos; encontrar un equilibrio entre acción preventiva, uso de la fuerza pública y aplicación de medidas punitivas; preponderar la importancia de las evidencias científicas en el establecimiento de prioridades; y establecer las medidas efectivas para combatir cualquier grado de discrecionalidad o simulación.

Los gobiernos tienen la obligación de instrumentar mecanismos de gestión que aseguren los procesos hacia la generación de resultados positivos. La mayoría de los gobiernos se enfrenta a la escasez de todo tipo de recursos, pero principalmente a la constante de no saber

cómo invertirlos y utilizarlos de manera eficaz y eficiente. Asimismo, se identifica como problema latente la ausencia de diagnósticos institucionales y una omisión en el reconocimiento de las debilidades estructurales al momento de diseñar las condiciones de acción metodológica. En la mayoría de los casos, los resultados esperados en materia de seguridad no llegan porque no se cuenta con los instrumentos o capacidades necesarias para implementar adecuadamente los procesos planteados. Por ello, resulta trascendental que el gobierno contenga –en la medida de lo posible– la dinámica de trabajo bajo estándares de presión de tiempo, mismos que normalmente impiden ejercicios valorativos a nivel interno y que suelen provocar el rompimiento abrupto de los procesos. Adicionalmente, se debe propiciar una verdadera alineación institucional entre los distintos componentes y actores encargados de instrumentar los procesos a fin de convertir a cada fragmento del proceso en un engranaje que en conjunto funcione de manera eficaz y eficiente.

Los vacíos en el desempeño del aparato de justicia y la invisibilidad de las víctimas secundarias tienen un impacto sobre los indicadores de seguridad (objetiva y subjetiva).

El bajo grado de efectividad y las contradicciones asociadas al desempeño del aparato de justicia representan uno de los mayores retos del sector seguridad/justicia. Por un



Isaac Beltrán (FIP), Jorge Romero (Universidad Autónoma Metropolitana), Corina Giacomello (INACIPE), Jorge Giraldo (Universidad Eafit), Lisa Sánchez (Transform-MUCD)

lado, la impunidad se ha convertido en uno de los principales incentivos para el florecimiento de las actividades ilegales en América Latina y África mientras que, por el otro, el uso excesivo de penas punitivas para delitos simples mantiene saturados y colapsados a los sistemas carcelarios, sin posibilidad de que estos brinden servicios integrales de rehabilitación y reinserción social. Lo mismo sucede con lo que parece ser una tendencia regional en América Latina que apunta a un mayor uso y endurecimiento de la prisión preventiva. Adicionalmente, prevalece una actitud de invisibilidad de las instituciones del Estado sobre las víctimas indirectas, lo que contribuye a fortalecer percepciones generalizadas de indefensión, desamparo e inseguridad. Al respecto, encuentran mayor apoyo las propuestas que giran en torno a impulsar la formulación y/o implementación de legislaciones que promuevan medidas alternativas a la prisión y que enfatizan el principio de justicia restaurativa, el cual privilegia el resarcimiento del daño a la víctima sobre el castigo del Estado contra la persona responsable del delito.

La relación entre jóvenes, violencia y delincuencia es un aspecto nodal en la seguridad ciudadana hoy en día.

Diferentes presentaciones abordaron la importancia de la intervención oportuna con los jóvenes –en su carácter ambivalente de víctimas y victimarios– como estrategia pivote de prevención del delito. Se subrayó la importancia de reconocer una pluralidad de nuevas juventudes en una dinámica de multiplicidad de relaciones asimétricas con los adultos a fin de no estigmatizar ningún comportamiento y poder abrir espacios para empoderarlos, capitalizarlos y, de ser el caso, apoyarlos en su recuperación e inclusión efectiva. Se hizo especial hincapié en la importancia de impulsar procesos de resiliencia a fin de contribuir a fortalecer sus proyectos de vida mediante técnicas de formación de capacidades para la reducción de vulnerabilidades y el desarrollo de ejercicios de ciudadanía. Asimismo, se reconoció la importancia de focalizar las intervenciones gubernamentales y civiles en las transiciones juveniles, colocando un énfasis particular en limitar la reproducción de patrones violentos y en desincentivar la decisión voluntaria u obligada para la comisión del primer delito.

La rendición de cuentas surge como un importante recurso para fortalecer la gestión de las instituciones al tiempo que genera incentivos positivos para producir un mayor acercamiento con la sociedad.

La opacidad, discrecionalidad y ausencia de información respecto a la manera en que autoridades y funcionarios toman decisiones –y

los resultados que emanan de ellas– sobresale como una de las principales explicaciones detrás de la escasa legitimidad asociada a las instituciones de seguridad en países de África y América Latina. Desde esta perspectiva, la transparencia y rendición de cuentas (accountability en inglés) emerge como un importante recurso que garantiza que para cada acto de autoridad haya una decisión inequívoca de explicitar las razones que llevan a las instituciones a actuar como lo hacen. Esto suele producir al menos dos consecuencias positivas: sistematiza y traduce la información en procesos de aprendizaje y mejora institucional al tiempo que incrementa el interés, la confianza y la participación ciudadanas.

SEGURIDAD Y JUSTICIA EN LA AGENDA DE DESARROLLO POST 2015



Robert Muggah (Instituto Igarapé), Salomé Flores (Centro de Excelencia UNODC-INEGI), Javier Hernández (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México)

Diálogos por la Seguridad Ciudadana – México destinó un segmento del evento a la presentación y socialización de las implicaciones de la nueva agenda que la Organización de las Naciones Unidas discute actualmente como parte del proceso para definir el nuevo marco de desarrollo global que le seguirá a los objetivos del Milenio cuando éstos lleguen a su fecha límite a finales del 2015. Para ello, se contó con la participación de un representante de la Secretaría de Relaciones Exteriores quien compartió la experiencia mexicana en los respectivos procesos de negociación a nivel mundial. A dicha ponencia le siguieron dos paneles de discusión donde se analizaron las perspectivas y posturas de actores nacionales e internacionales. El resultado de esta discusión fue la firma de un comunicado en el que se exige que los temas de seguridad, justicia y gobierno se incluyan como una prioridad en el diseño de la Agenda de Desarrollo Post 2015. En dicho comunicado se reconoce que:

“Aun cuando cuentan con diferentes puntos de vista e intereses, los países de la región comparten al menos tres prioridades comu-

nes que deben reflejarse en el diseño de esta Agenda. Primero, el aumento de los índices de violencia y la inseguridad están minando las trayectorias de crecimiento económico regional; segundo, la confianza de la sociedad en las instituciones públicas está siendo erosionada por su incapacidad para hacer frente a estos desafíos y, tercero, los gobiernos están siendo socavados por la delincuencia organizada e interpersonal comprometiéndose de esta manera los derechos humanos fundamentales”

La declaración completa puede ser consultada en: <http://bit.ly/1rVvQ2r>

LOS RETOS PARA LOS PRÓXIMOS DIÁLOGOS



Heidy Cristina Gómez (Observatorio de Seguridad Humana de Medellín), Elías Rafful (Centro Nacional para la Prevención del Delito), Carlos Vilalta (CIDE), Verónica Martínez (Proyectos Estratégicos Consultoría), Ana Dulce Aguilar (Instituto de Justicia Procesal Penal)

Diálogos por la Seguridad Ciudadana – México representó una significativa oportunidad para seguir abordando el tipo de prácticas y experiencias que parecen funcionar y las que no cuando hablamos de seguridad ciudadana en América Latina y el sur de África. Al ser el segundo encuentro de esta importante iniciativa (recordando que el primero se llevó a cabo en Río de Janeiro en marzo del 2015), este espacio permitió retomar y profundizar varios de los elementos de discusión que destacaron en el primer foro en Brasil, como la importancia de lo local, la relevancia del fortalecimiento institucional y la necesidad de instrumentar reformas legislativas. No obstante, surgieron también nuevos temas y enfoques que siguen abriendo brecha para los futuros Diálogos: el tema de la rendición de cuentas, las consideraciones sobre las víctimas y el aparato judicial y el tipo de abordaje para el trabajo con los jóvenes, por mencionar algunos.

Ciudad del Cabo y Bogotá albergarán durante el 2015 los siguientes Diálogos por la Seguridad Ciudadana. Además de seguir abonando a la discusión sobre lo que parece y no funcionar en nuestras distintas realidades, uno de los principales retos a los que se enfrenta esta iniciativa es plantear condiciones a partir de las cuales se puedan emprender ejercicios que vinculen a las prácticas y experiencias compartidas y que ello se transforme en la generación de propuestas de acción específicas.

ANEXO I: LISTA DE PARTICIPANTES

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	MAIL
Alejandro Espriú Guerra	Instituto para la Seguridad y la Democracia, INSYDE	alejandro_espriu@insyde.org.mx
Alejandro Fontecilla Pinto	Instituto para la Seguridad y la Democracia, INSYDE	alejandro_fontecilla@insyde.org.mx
Alfredo Zavaleta Betancourt	Universidad Veracruzana	azavaleta@uv.mx
Álvaro Vizcaino Zamora	Comisión Nacional de Seguridad	***
Ana Dulce Aguilar García	Instituto de Justicia Procesal Penal	ana.aguilar@presunciondeinocencia.org.mx
Ana Cristina Ruelas Serna	Artículo XIX	ana@article19.org
Ángel Alvarado	Alcaldía de Sucre	angel.alvarado@alcaldiasucre.net
Angélica Zamora	Open Society Foundations	angelica.zamora@opensocietyfoundations.org
Antia Mendoza Bautista	Seguridad y Paz Ciudadana	antiamexico@gmail.com
Arturo Matute Rodríguez	Centro de Investigación para la Prevención de la Violencia, CIPREVI	a.a.matute@gmail.com
Brie O'Keefe	Saferworld	bokeefe@saferworld.org.uk
Cam Do	International Development Research Centre, IDRC	cdo@idrc.ca
Carlos Vilalta Perdomo	Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE	carlos.vilalta@cide.edu
Carolina Ricardo	Instituto Sou da Paz	carolina@soudapaz.org
Cláudio Beato	Universidade Federal de Minas Gerais	claudiobeato@crisp.ufmg.br
Corina Giacomello	Instituto Nacional de Ciencias Penales, INACIPE	seminariomujeresenespiral@gmail.com
Elías Rafful Vadillo	Centro Nacional para la Prevención del Delito	***
Erika Llanos Hernández	Cauce Ciudadano	erikacauce@gmail.com
Ernesto López Portillo	Instituto para la Seguridad y la Democracia, INSYDE	ernestolpv@insyde.org.mx
Gabriela Mendoza	Embajada de los Estados Unidos en México	MendozaGX@State.gov

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	MAIL
Gail Super	Centre for Criminology, University of Cape Town	gjs220@nyu.edu gj.super@uct.ac.za
Heidy Cristina Gómez Rmz.	Observatorio de Seguridad Humana de Medellin	pielrojah@hotmail.com
Isaac Beltrán Pacheco	Fundación Ideas para la Paz, FIP	Ibeltran@ideaspaz.org
Isabel Aguilar Umaña	Interpeace Centroamérica	aguilar@interpeace.org
Javier Hernández Muñoz	Oficina de las Naciones Unidas para la Droga y el Delito	Javier.hernandez@unodc.org
Javier Hernández Valencia	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México	***
John de Boer	United Nations University	deboer@unu.edu
Jorge Giraldo Ramírez	Universidad Eafit	jorgegiraldo@eafit.edu.co
Jorge Lojero Espinosa	Causa en Común	j.lojero@causaencomun.org.mx
Jorge Javier Romero Vadillo	Universidad Autónoma Metropolitana	romero.jorgejavier@gmail.com
José Lobo Carrillo	Open Society Foundations	jil35@georgetown.edu
Juan Salgado Ibarra	Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE	juan.salgado@cide.edu
Julia Monárrez Fragoso	El Colegio de la Frontera Norte, COLEF	juliam@colef.mx
Lisa Sánchez Ortega	Transform/México Unido Contra la Delincuencia	lisa@mucd.org.mx
Lorenzo Wakefield	African Policing Civilian Oversight Forum, APCOF	Lorenzo@apcof.org.za
María Elena Morera Mitre	Causa en Común	me.morera@causaencomun.org.mx
Ma. Eugenia Suárez de Garay	Instituto para la Seguridad y la Democracia, INSYDE	maeugenia_suarez@insyde.org.mx
Markus Gottsbacher	International Development Research Centre, IDRC	mgottsbacher@idrc.ca
Michele Dos Ramos	Instituto Igarapé	michele@igarape.org.br
Miroslava Ortiz Flores	Causa en Común	m.ortiz@causaencomun.org.mx

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	MAIL
Nicolás Salazar Godoy	C-230	***
Patricia Bulla	Fundación Ideas para la Paz, FIP	pbulla@ideaspaz.org
Rafael Miranda	Embajada de los Estados Unidos en México	MirandaR2@state.gov
Renata Giannini	Instituto Igarapé	renata@igarape.org.br
Robert Muggah	Instituto Igarapé	robert@igarape.org.br
Roberto Campa Cifrián	Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	***
Roberto Dondisch Glowinski	Secretaría de Relaciones Exteriores	***
Rosa María Ojeda Martínez	Municipio de Querétaro	rosa.ojeda@municipiodequeretaro.gob.mx
Salomé Flores Sierra Franzoni	Centro de Excelencia UNODC-INEGI	salome.flores@unodc.org
Sean Tait	African Policing Civilian Oversight Forum, APCOF	sean@apcof.org.za
Verónica Martínez Solares	Proyectos Estratégicos Consultoría	solaresvero@hotmail.com
Zara Snapp	Global Commission on Drug Policy	***

ANEXO II: PROGRAMA DEL EVENTO

DÍA 1 - JUEVES 6 DE NOVIEMBRE (DIÁLOGOS POR LA SEGURIDAD CIUDADANA)

8:30 – 9:00 **REGISTRO DE PARTICIPANTES**

9:00 – 9:15 **PALABRAS DE BIENVENIDA**

- Dirección Ejecutiva de Insyde (México)
- International Development Research Centre (Canadá)
- Instituto Igarapé (Brasil)

9:15 – 11:15 **PRIMER PANEL: EXPERIENCIAS DE SEGURIDAD CIUDADANA EN AMÉRICA LATINA**

Patricia Bulla	Planeación policial focalizada y reducción del Crimen	Fundación Ideas para la Paz (FIP), Colombia
Cláudio Beato	Los conceptos de seguridad ciudadana como un road map de una plataforma política	Universidade Federal de Minas Gerais, Brasil
Ángel Alvarado	El desafío de la seguridad ciudadana	Alcaldía de Sucre, Venezuela
Carolina Ricardo	Políticas de seguridad ciudadana en Brasil	Instituto Sou Da Paz, Brasil
Roberto Campa Cifrián	Experiencias de prevención en México	Secretaría de Gobernación, México

MODERADOR: Ernesto López Portillo, Insyde

11:15 – 12:45 **SEGUNDO PANEL: EL TRABAJO CON VÍCTIMAS Y GRUPOS VULNERABLES**

Verónica Martínez Solares	Respuestas estatales y comunitarias a la victimización en América Latina	Proyectos Estratégicos Consultoría, Mexico
Ana Dulce Aguilar García	Presunción de inocencia y seguridad ciudadana en México, un diálogo posible	Instituto de Justicia Procesal Penal, A.C, México
Heidy Cristina Gómez Ramírez	Agendas comunitarias, hacia la consolidación de procesos para aportar a las políticas públicas de seguridad	Observatorio de Seguridad Humana, Colombia
Elías Rafful Vadillo	Políticas para víctimas y grupos vulnerables en México	Centro Nacional para la Prevención del Delito, México

MODERADOR: Carlos Vilalta Perdomo, CIDE

12:45 – 13:00 **COFFEE BREAK**

13:00 – 14:30 **TERCER PANEL: TRABAJO CON JÓVENES**

Lorenzo Wakefield	Jóvenes y policías: ¿una relación complicada en Sudáfrica?	African Police Civilian Oversight Forum, Sudáfrica
Isabel Aguilar Umaña	Juventudes violentas en el Triángulo Norte de Centroamérica: desafíos para la seguridad democrática	Interpeace Centroamérica, Guatemala
Alfredo Zavaleta Betancourt	La prevención de la violencia y la resiliencia en jóvenes	Universidad Veracruzana, Mexico
Erika Llanos Hernández	Desarrollo de intervenciones integrales: Derechos Humanos, territorialidad y población	Cauce Ciudadano A.C., México

MODERADOR: Juan Salgado Ibarra, CIDE

14:30 – 16:00 **COMIDA**

DÍA 1 - JUEVES 6 DE NOVIEMBRE (DIÁLOGOS POR LA SEGURIDAD CIUDADANA)

16:00 – 17:30 CUARTO PANEL: POLÍTICAS DE DROGAS Y ECONOMÍAS ILEGALES

Jorge Giraldo Ramírez	Informalidad y criminalidad: relaciones peligrosas	Universidad Eafit, Colombia
Isaac Beltrán Pacheco	Microtráfico en ciudades colombianas	FIP, Colombia
Lisa Sánchez Ortega	Beneficios de terminar la guerra contra las drogas: la reforma de las políticas en México y América Latina	Transform/México Unido Contra la Delincuencia, México
Jorge Javier Romero Vadillo	Una política de drogas posible para México	Universidad Autónoma Metropolitana, México

MODERADOR: Corina Giacomello, Instituto Nacional de Ciencias Penales

17:30 – 17:45 CONCLUSIONES DEL DÍA

- Dirección Ejecutiva de Insyde

DÍA 2 - VIERNES 7 DE NOVIEMBRE (DIÁLOGOS POR LA SEGURIDAD CIUDADANA)

8:30 – 9:00 REGISTRO DE PARTICIPANTES

9:00 – 9:15 RECAPITULACIÓN DEL DÍA ANTERIOR

- Dirección Ejecutiva de Insyde

09:15 – 10:15 QUINTO PANEL: SUPERVISIÓN EXTERNA DE LAS INSTITUCIONES POLICIALES

Sean Tait	Policía comunitaria, rendición de cuentas policial y seguridad ciudadana	African Police Civilian Oversight Forum, Sudáfrica
Rosa María Ojeda Martínez	Supervisión externa de la policía, la experiencia del Municipio de Querétaro	Municipio de Querétaro, México
María Elena Morera Mitre	Programa de Acompañamiento Ciudadano al Desarrollo Policial	Causa en Común, México

MODERADOR: Alejandro Espriú Guerra, Insyde

10:15 – 11:45 SEXTO PANEL: SOCIEDAD CIVIL Y SEGURIDAD CIUDADANA

Gail Jennifer Super	Violencia y democracia en Khayelitsha, controlando al crimen a través de la 'comunidad'	Universidad de Capetown, Sudáfrica
Julia Monárrez Fragoso	Tres pérdidas humanas en tiempos de guerra y las acciones de los sujetos alternativos de justicia	El Colegio de la Frontera Norte, México
Alejandro Fontecilla Pinto	Policía comunitaria en México: Del entramado de resistencias y condiciones de posibilidad	Insyde, México
Álvaro Vizcaino Zamora	La función policial y la proximidad con la comunidad	Comisionado Nacional de Seguridad

MODERADOR: María Eugenia Suárez de Garay, Insyde

11:45 – 12:00 SESIÓN DE CLAUSURA Y SIGUIENTES PASOS

- Dirección Ejecutiva de Insyde

12:00 – 12:30 COFFEE BREAK

DÍA 2 – VIERNES 7 DE NOVIEMBRE (AGENDA DE DESARROLLO POST '15)

12:30 – 12:45 BIENVENIDA Y PALABRAS INTRODUCTORIAS

- Dirección Ejecutiva de Insyde, México
- Subsecretaría de Relaciones Exteriores para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de México
- Instituto Igarapé, Brasil

12:45 – 13:30 CONFERENCIA: AGENDA DE DESARROLLO POST-15: ESTADO DE DERECHO

Subsecretaría de Relaciones Exteriores, México

13:30 – 14:30 PRIMER PANEL: RESPUESTA A LA CONFERENCIA AGENDA DE DESARROLLO POST-15

Robert Muggah	Seguridad ciudadana y la Agenda Post-2015	Instituto Igarapé, Brasil
Javier Hernández Valencia	Derechos Humanos y la Agenda Post-2015	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México

MODERADOR: Salomé Flores Sierra Franzoni, Centro de Excelencia UNODC-INEGI

14:30 – 16:00 COMIDA

16:00 – 17:00 SEGUNDO PANEL: PERSPECTIVAS NACIONAL E INTERNACIONAL EN TORNO A LA AGENDA DE DESARROLLO POST-15

José Lobo Carrillo	Seguridad y justicia, aspectos fundamentales del desarrollo sostenible	Open Society Foundations
Ana Cristina Ruelas Serna	Gobernanza en materia de seguridad dentro de la Agenda de Desarrollo Post 2015	Artículo XIX
Brie O'Keefe	Protegiendo y promoviendo el objetivo 16: temas de paz y gobernabilidad en la Agenda de Desarrollo Post-2015	Saferworld

MODERADOR: Javier Hernández Muñoz, UNODC

17:00 – 17:15 CONCLUSIONES Y SIGUIENTES PASOS

- Dirección Ejecutiva de Insyde
- Instituto Igarapé
- IDRC